

Sprawozdanie Starosty Choszczeńskiego
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
w 2009 roku

Zgodnie z art. 38b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r o samorządzie powiatowym, składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2009.

W okresie sprawozdawczym Komisja pracowała w następującym składzie:

Roman LUBINIECKI	-	Przewodniczący Komisji
Elżbieta JAMROŻY	-	osoba powołana przez Starostę – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
Marek POPŁAWSKI	-	osoba powołana przez Starostę – Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej
Tadeusz SZCZEPAŃSKI	-	osoba powołana przez Starostę – Kierownik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego
Marek ADAMOWICZ	-	Radny – delegowany przez Radę Powiatu
Bogumił GIBERT	-	Radny – delegowany przez Radę Powiatu
Ireneusz WINNICKI	-	Z-ca Komendanta Powiatowego Policji w Choszcznie – delegowany przez Komendanta
Artur ŚWIERBIOŁEK	-	Kierownik Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Choszcznie – delegowany przez Komendanta
Barbara ALOKSA	-	prokurator wskazany przez Prokuratora Okręgowego

W okresie objętym sprawozdaniem Komisja odbyła 2 posiedzenia (25 maja i 16 grudnia). Podczas pierwszego posiedzenia z udziałem członków Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz przedstawicieli służb, inspekcji i straży omówiono szczegółowo scenariusz polsko – niemieckich ćwiczeń taktyczno – bojowych na obiekcie starej lokomotywowni w Choszcznie.

Podczas posiedzenia omówiono również wyniki pracy powiatowych służb, inspekcji i straży, a także samorządów gminnych, podczas akcji „Bezpieczne Ferie 2009”., oraz wytyczono zadania dla służb w trakcie letniego wypoczynku.

Grudniowe posiedzenie Komisji odbyło się wspólnie z Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego. Przesłanką wspólnego posiedzenia był wachlarz spraw właściwych dla Komisji jak i Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Najważniejsze z nich to:

- bezpieczeństwo i spokój społeczny w okresie świąteczno – noworocznym,
- zagrożenia i uciążliwości związane z okresem zimowym,
- bezpieczny wypoczynek dzieci i młodzieży w okresie ferii zimowych,
- informacja o sytuacji epidemicznej w związku z panującą gripą AH1/N1.

Podczas posiedzenia przyjęto również założenia do projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2010 – 2014.

Zasadniczymi celami programu będą:

- poprawa stanu bezpieczeństwa w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania,
- poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- ograniczenie przestępczości i demoralizacji wśród nieletnich,
- przeciwdziałanie patologiom społecznym.

Informacje o podejmowanych działaniach samorządów oraz służb i inspekcji przekazywane były do Starostwa Powiatowego przez cały 2009 r. zgodnie z wymogami ustawowymi oraz zgodnie z wytycznymi i zaleceniami Wojewody Zachodniopomorskiego. Na posiedzeniach, w trakcie roboczych kontaktów, członkowie Komisji zapoznawali się z uwagami kierowników wybranych ogniw bezpieczeństwa.

Z dokonanych analiz i zebranych materiałów, można wyprowadzić wniosek, że powiatowe służby, inspekcje i straże, ale również samorzady gminne wykazały się różnorodnością i dobrą organizacją działań podejmowanych celem zwalczania zjawisk związanych m.in. z przestępczością kryminalną, zagrożeniami epidemiologicznymi, bezpieczeństwem na wodzie, zagrożeniem alkoholizmem i narkomanią, zagrożeniami w ruchu drogowym czy przestępczością wśród nieletnich.

Działania wynikające z zadań określonych przez Komisję, skupiały się głównie na prewencji oraz monitorowaniu zagrożeń i problemów związanych z bezpieczeństwem w okresie zimowego i letniego wypoczynku.

W tym zakresie:

1) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Choszcznie przeprowadził 9 kontroli sanitarnych w obiektach przeznaczonych na organizację obozów sportowych, obiektach półkolonijnych, obiektach małej i dużej gastronomii. Udzielano instruktażu dotyczącego zachorowań na piorunującą chorobę meningokokową. W placówkach wypoczynku zimowego dzieci i młodzieży wystawiane były materiały opracowane w ramach kampanii „STOP meningokokom” oraz materiały dotyczące profilaktyki antytynikotynowej.

Podobny zakres działań kontrolnych i profilaktycznych miał miejsce w ramach letniego wypoczynku dzieci i młodzieży p.n. „Bezpieczne wakacje”. W ramach oceny przygotowania placówek do wypoczynku przeprowadzono 7 kontroli kwalifikacyjnych. Do letniego wypoczynku zaklasyfikowano również 3 zakłady żywienia zbiorowego, oraz planowany obóz harcerski w Łasku, gm. Bierzwnik. Zakłady te to stołówka internacka Zespołu Szkół w Choszcznie, stołówka Publicznego Gimnazjum w Drawnie oraz stołówka Ośrodka Wspierania Rodziny „Caritas” w Korytowie.

W ramach bieżącego nadzoru sanitarnego monitorowany był stan sanitarno-techniczny kąpieliska zorganizowanego w Choszcznie oraz niezorganizowanego w Drawnie. Podczas prowadzonych doraźnie i w sposób kompleksowy kontroli kąpielisk i basenu pływackiego „Wodny Raj” w Choszcznie pobrano do analizy łącznie 82 próbki, z czego 50 próbek wody pobrano z basenu w Choszcznie. Jakość wody nie budziła większych zastrzeżeń zarówno pod względem mikrobiologicznym jak i fizyko-chemicznym. Nie stwierdzono także większych uchybień sanitarno - porządkowych na plażach zorganizowanych przy w/w kąpieliskach.

W okresie wakacji letnich na terenie powiatu choszczeńskiego przeprowadzono 84 kontrole sanitarne stałych obiektów produkcji żywności, obrotu, oraz obiektów żywienia zbiorowego typu otwartego i zamkniętego .

Za bieżące uchybienia stanu sanitarno-higienicznego personel i właściciele karano mandatami. Ukarano 10 osób nakładając mandaty karne na łączną sumę 1950 zł

2) Komenda Powiatowa Policji w Choszcznie w ramach wypoczynku dzieci i młodzieży prowadziła swoje działania prewencyjne i kontrolne w takich obszarach jak:

I. *Bezpieczeństwo na drogach oraz komunikacji kolejowej i autobusowej* : realizując akcje:

„Alkohol i narkotyki” , „Prędkość”, „Pasy”, „Truck”, „Bus”, „Niechronieni uczestnicy ruchu drogowego”, „Bezpieczna podróż”, „Bezpieczny weekend”, „Bezpieczny wypoczynek”

Większość tych akcji to kontynuacja działań policji z lat poprzednich.

II. *Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku*: realizując zadania w takich obszarach jak:

Bezpieczna woda i plaża;

- bezpieczeństwo na kąpieliskach strzeżonych,
- czystość wód na kąpieliskach,
- stan techniczny sprzętu wodnego i motorowodnego,
- stan techniczny statków wycieczkowych,
- stan trzeźwości i uprawnienia osób obsługujących urządzenia rekreacyjne,
- funkcjonowanie „dzikich” kąpielisk,
- wypożyczalnie sprzętu pływającego.

III. *Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania* realizując akcje:

„Bezpieczne kąpielisko”

„Bezpieczne osiedle”

3) Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w ramach zadań związanych z zimowym i letnim wypoczynkiem, obok rutynowych kontroli, w celu przybliżenia tematyki ochrony przeciwpożarowej oraz bezpiecznego zachowania się w sytuacji zagrożenia, przeprowadziła dwukrotnie w formie pogadank, spotkania z dziećmi i młodzieżą spędzającą ferie w Ośrodku Wspierania Rodziny „Caritas” oraz w Szkole Podstawowej w Korytowie. Pogadanki te połączone były z praktycznymi pokazami podręcznego sprzętu gaśniczego i ratowniczego. W okresie zimowym Komenda Powiatowa PSP wspólnie z Centrum Rekreacyjno-Sportowym zorganizowały bezpieczne lodowisko na placu zabaw w Choszczynie.

4) Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w ramach ustawowych uprawnień oraz dodatkowych zadań wynikających z zaleceń Wojewody Zachodniopomorskiego dokonał kontroli stanu technicznego placów zabaw i boisk sportowych. W okresie zimowym sprawowany był nadzór związany z odśnieżaniem

dachów obiektów wielkopowierzchniowych, w tym głównie sklepów, magazynów oraz obiektów sportowych i rekreacyjnych.

5) Oddział Rejonowy WOPR w Choszcznie prowadził działalność statutową i ustawową w na terenie powiatu w gminach Choszczno, Drawno, Pełczyce. W związku z brakiem finansowania WOPR – u przez samorządy gmin Bierzwnik, Krzęcin i Recz w/w działalność w tych gminach nie była prowadzona. W gminie Choszczno objęto nadzorem ratowniczym tzw. kąpieliska dzikie w miejscowościach Chełpa, Korytowo, Kołki i Choszczno - kąpielisko niestrzeżone na Osiedlu Południowym. Jeziora Klukom w Choszcznie, Adamowo w Drawnie oraz Pełcz w Pełczycach patrolowane były łodziami motorowymi.

W zakresie działań profilaktycznych w 2009 r. przeprowadzono m.in.:

- „Otwarte dni WOPR” w formie pogadanek dla dzieci na temat bezpiecznego wypoczynku nad wodami oraz zasad posługiwania się podstawowym sprzętem ratunkowym;
- naukę pływania dla czterech grup kolonijnych;
- szkolenie i egzaminy na kartę pływacką w Choszcznie i Pełczycach;
- wspólnie z Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Choszcznie pokazy zimowego ratownictwa wodnego;
- zabezpieczenie imprez masowych organizowanych na wodach jak: maratony pływackie, regaty kajakowe i żeglarskie

Ogólna analiza bezpieczeństwa w okresie zimowych i letnich wakacji pozwala na stwierdzenie, że na obszarze powiatu choszczeńskiego nie odnotowano problemów związanych ze szczególnym zagrożeniem wypoczywających osób.

Podstawą do szerszej analizy w zakresie stanu bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu choszczeńskiego w roku 2009 były działania Starosty Choszczeńskiego, informacje uzyskane od kierowników służb, inspekcji i straży, poszczególnych członków Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, a także kierowników jednostek organizacyjnych powiatu realizujących zadania związane z szeroko rozumianym bezpieczeństwem.

Najistotniejszym podmiotem realizującym zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu choszczeńskiego jest Komenda Powiatowa Policji w Choszcznie.

Z przedłożonych przez Komendanta Powiatowej Policji informacji wynika, że priorytetowymi działaniami policji choszczeńskiej w okresie sprawozdawczym były:

1. Ograniczenie przestępczości
2. Podnoszenie skuteczności pracy Policji
3. Społeczna ocena pracy Policji

Powiat choszczeński zaliczany jest do grupy powiatów o średnim zagrożeniu przestępczością. Wpływ na to mają między innymi takie czynniki jak: położenie geograficzne powiatu, niewielkie migracje ludności, brak dużych ośrodków turystycznych i przemysłowych.

Nie mniej w powiecie choszczeńskim w 2009 roku wszczęte zostały 1392 śledztwa i dochodzenia, Stanowi to wzrost w stosunku do roku ubiegłego o 37. Podobna tendencja utrzymywała się także w przestępstwach stwierdzonych, których w minionym roku odnotowano 1728, tj. o 21 więcej niż w 2008 roku.

Wykrytych zostało 1500 przestępstw co pozwoliło uzyskać wskaźnik wykrywalności na poziomie 86,2 % (był on wyższy o 1,1 % od uzyskanego w 2008 roku (II miejsce w województwie).

Skutecznie udało się ograniczyć zagrożenia w kategorii przestępstw przeciwko mieniu. Zarówno w kradzieżach mienia, jak również w kradzieżach z włamaniem odnotowano spadek dynamiki ich popełniania. W tej kategorii wszczętych zostało 168 dochodzeń. Stwierdzono 13 przestępstw mniej, ze 188 w 2008 roku, do 175 w 2009 roku. Uzyskany wskaźnik na poziomie 43,6 % plasuje powiat choszczeński na II miejscu w województwie.

W walce z plagą naszych czasów – narkomanią – także odnotowano pozytywne trendy. W 42 wszczętych postępowaniach odnotowano 159 czynów karalnych (w 2008 roku 131 - dynamika 121,4 %), uzyskując wskaźnik wykrywalności na poziomie 100 % zagrożenia na 10.000 mieszkańców. W tym przypadku stawia to nasz powiat na I miejscu w województwie (31,9 - przy średniej wojewódzkiej 16,8).

Ujawnione przestępstwa drogowe są wynikiem, a właściwie obrazem aktywności całości służb prewencyjnych choszczeńskiej policji i ruchu drogowego. W 2009 roku wszczęto 491 postępowań przygotowawczych w sprawach z art. 178a § 1 i 2 kk (kierowanie pojazdem pod wpływem alkoholu, w stosunku do 504 wszczętych w roku 2008 (dynamika 97,4 %). We wszczętych 491 dochodzeniach stwierdzono 476 czyny karalne (dynamika 98,8 %). Wskaźnik zagrożenia liczony na 10.000

mieszkańców na poziomie 95,6 stawia nasz powiat na niechlubnym II miejscu w województwie (średnia wojewódzka 64,4 %).

W grupie przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu w 2009 roku nastąpił wyraźny spadek zagrożenia. Wszczętych zostało 45 postępowań przygotowawczych tj. o 23 mniej jak w 2008r. Stwierdzonych zostało 42 przestępstw, tj. o 35 mniej – spadek o 54,5%.

Reasumując, nie udało się ograniczyć w 2009 roku dynamiki wzrostu zagrożenia pod względem ilości wszczętych i stwierdzonych przestępstw ogółem. Jednak taką sytuację usprawiedliwia fakt, że wynika to ze zwiększenia aktywności i skuteczności policji w zakresie ujawniania przestępstw gospodarczych i narkotykowych. W zakresie skuteczności ścigania sprawców przestępstw w wielu kategoriach wskaźniki kształtują się na poziomie wyższym jak średnia wojewódzka i plasują choszczeńską policję w ścisłej czołówce województwa.

Te wysokie wskaźniki, obrazujące skuteczną pracę choszczeńskiej policji na przestrzeni ostatnich lat, znalazły odbicie w przyznaniu choszczeńskim policjantom w 2009 r. tytułu „Lidera Zachodniopomorskiej Prewencji” .

Z informacji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej wynika, że w 2009 roku na terenie powiatu choszczeńskiego zanotowano 682 zdarzenia, przy 1034 zdarzeniach w roku 2008. Straż pożarna brała udział przy zwalczaniu 292 pożarów (w roku 2008 – 342) oraz 377 miejscowych zagrożeń (w roku 2008 – 673). Jednostki straży pożarnej wyjeżdżały 13 razy do alarmów fałszywych.

Z 292 pożarów – 266 to pożary małe, 22 – średnie i 4 duże. Do największych i najgroźniejszych pożarów zaliczyć trzeba pożar lasu w pobliżu miejscowości Kolsk, pożar nieużytków w okolicy Rościna, gm. Drawno, pożar budynku mieszkalnego we wsi Pomień, pożar suszarni drewna w m. Wardyń, pożar budynku mieszkalnego we wsi Zdrójno i najtragiczniejszy - pożar budynku socjalnego w Choszcznie.

Za wyjątkiem gminy Choszczno, gdzie odnotowano niewielki wzrost ilości pożarów, pozostałe gminy zanotowały spadek ilości pożarów – największy w gminie Drawno o 66%.

W grupie miejscowych zagrożeń zanotowano 54 zagrożenia małe i 323 średnie. Do najczęstszych zagrożeń powodujących działania prewencyjne i ratownicze strażaków zaliczyć trzeba: niewłaściwe zachowania zwierząt, niezachowanie środków ostrożności w ruchu drogowym oraz silne wiatry. Te trzy grupy stanowią ok. 2/3 wszystkich zagrożeń miejscowych.

W zakresie czynności kontrolno rozpoznawczych przeprowadzono 63 kontrole obiektów:

- 23 obiekty użyteczności publicznej,
- 10 obiektów zamieszkania zbiorowego,
- 18 obiektów mieszkalnych wielorodzinnych,
- 15 obiektów produkcyjnych i magazynowych,
- 16 obiektów gospodarstwa rolnego.

Ponadto przeprowadzono kontrole obszarów leśnych (6 w nadleśnictwach i 1 park narodowy)

W wyniku kontroli stwierdzono ogółem 126 nieprawidłowości w zabezpieczeniu przeciwpożarowym obiektów. W związku z powyższym Komendant Powiatowy PSP wydał 50 decyzji administracyjnych, w 13 przypadkach wystąpiono do innych organów (Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego).

Z informacji przedstawionych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego wynika, że w obszarze bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu choszczeńskiego widać stałą poprawę.

W roku 2009 występowanie chorób podlegających obowiązkowi zgłaszania do Państwowej Inspekcji Sanitarnej było porównywalne do 2008 roku z wyjątkiem zachorowań na ospę wietrzną. W 2009 roku, podobnie jak w latach ubiegłych, wzrosła jedynie ilość zgłoszonych przypadków boreliozy. Stan uodpornienia na terenie powiatu był bardzo dobry.

Stan sanitarno-techniczny szpitala SPZOZ w Choszcznie ulega systematycznej poprawie. W związku z przeprowadzonym remontem poprawiła się funkcjonalność oddziału wewnętrznego szpitala. Bieżący stan sanitarny obiektów służby zdrowia nie budził zastrzeżeń.

Monitoring wody prowadzony był systematycznie przez Inspekcję Sanitarną w Choszcznie. W ciągu roku sporządzane były raporty dot. oceny jakości wody i przekazywane odpowiednim terytorialnie władzom samorządowym. W roku 2009 wyłączono z eksploatacji urządzenie wodociągowe w miejscowości Będargowo, gmina Pełczyce, a podłączono ponownie, po wyłączeniu w roku 2008, urządzenie ujmujące wodę zlokalizowane na terenie wsi Będargowiec.

Stan sanitarno – techniczny obiektów użyteczności publicznej uległ poprawie. Również gospodarka odpadami nie budziła zastrzeżeń. Stan sanitarny obiektów

żywnościowo-żywnościowych pod względem wymagań techniczno-technologicznych nie budził większych zastrzeżeń i ulega stałemu polepszeniu

W minionym roku szczególnej uwadze poświęcono obiekty z grupy żywienia zbiorowego otwartego. Przeprowadzono w nich 119 kontroli sanitarnych (w 2008 roku dokonano 65 kontroli) i w związku z tym wzrosła liczba nałożonych mandatów karnych. W 2009 r. wystawiono 13 mandatów karnych na kwotę 2.450 zł. (w 2008 r. 4 mandaty na kwotę 450 zł.).

Na terenie powiatu choszczeńskiego nie zanotowano żadnego zbiorowego zatrucia pokarmowego w obiekcie zbiorowego żywienia.

Wiele ciekawych i różnorodnych inicjatyw, mających znaczenie dla poprawy bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu choszczeńskiego, wykazują jednostki samorządowe. Działania podejmowane w gminach często uzupełniają te podejmowane profesjonalnie przez powiatowe służby, inspekcje, straże czy też przez samorządowe jednostki organizacyjne. W ramach programu „Razem bezpieczniej” są one opracowane na szczeblu powiatu i przekazywane służbom Wojewody Zachodniopomorskiego.

Należy zauważyć coraz lepszą współpracę ogniw powiatowego systemu bezpieczeństwa z lokalnymi mediami tzn. prasą, telewizją regionalną, telewizją kablową, w zakresie informowania społeczeństwa powiatu o potencjalnych zagrożeniach i prowadzonych działaniach prewencyjnych. W coraz szerszym stopniu celowi temu służą także strony internetowe samorządów.

Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku inicjowali, lub też aktywnie włączali się do organizowanych przez inne podmioty ćwiczeń, szkoleń i akcji. Przykładem takich działań były zorganizowane w dniach 30 – 31 maja międzynarodowe ćwiczenia związane z bezpieczeństwem osób zatrudnionych w zakładzie pracy, pod nazwą „ Die Gasexplosion”. W ćwiczeniach tych udział wzięły powiatowe służby i straże oraz 50 ratowników Niemieckiego Czerwonego Krzyża DRK z Frankfurtu n/Odrą i Drezna.

Reasumując, można stwierdzić, że w 2009 roku działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, a także podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, była właściwa i wystarczająca, w powiecie choszczeńskim nie odnotowano zdarzeń i sytuacji, które w szczególny sposób zakłóciły bezpieczeństwo i porządek publiczny.

Starosta Choszczeński
(-) Roman Lubiniecki