



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

W P Ł Y N Ę Ł O  
STAROSTWO POWIATOWE w GŁĘBOKIM  
ul. Nadbrzeżna 2, 73-200 Choszczno  
KANCELARIA OGÓLNA

20.01.2021

Skierowano .....  
P-1.4131.399.2020.KN 846/2021  
L.dz. ....

W P Ł Y N Ę Ł O  
Rada Powiatu Choszczeńskiego  
Data ..... 22.01.2021 .....  
Ilość załączników .....  
Podpis .....

*Do wiadomości Rady Powiatu  
25.01.2021*

Szczecin, 20 stycznia 2021 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/163/2020 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2021.

#### Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2020 r. Rada Powiatu Choszczeńskiego podjęła uchwałę Nr XVI/163/2020 w sprawie wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2021.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 23 grudnia 2020 r.

Na mocy badanej uchwały Rada Powiatu Choszczeńskiego postanowiła o wyodrębnieniu w budżecie Powiatu Choszczeńskiego na rok 2021 środków w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W podstawie prawnej ww. aktu Rada przywołała m.in. art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela<sup>1</sup>.

Zgodnie z powołanym przepisem w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2.

Z treści ww. normy Rada Powiatu Choszczeńskiego wywiodła dla siebie uprawnienie do uregulowania zagadnienia w nim wymienionego, co – zdaniem organu nadzoru – jest działaniem, które ocenić należy jako niezgodne z prawem.

Uzasadniając powyższe, w pierwszej kolejności trzeba zauważyć, że wyodrębnienie środków na dofinansowanie form doskonalenia nauczycieli – jak wyraźnie stanowi art. 70a ust. 1 – winno nastąpić w budżecie powiatu. Budżet jednostki samorządu terytorialnego – jak stanowi art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych<sup>2</sup> - jest rocznym planem dochodów

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zgodnie natomiast z art. 211 ust. 4 i ust. 5 odpowiednio:

4. *Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.*

5. *Uchwała budżetowa składa się z:*

1) *budżetu jednostki samorządu terytorialnego;*

2) *załączników.*

A zatem, to w uchwale budżetowej powiatu należy zabezpieczyć środki na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Jak argumentuje Naczelny Sąd Administracyjny<sup>3</sup> – odnosząc się wprawdzie do aktu podjętego przez organ stanowiący gminy – kompetencje (z których w niniejszym stanie faktycznym skorzystała także Rada Powiatu Choszczeńskiego) *należy zaliczyć do kompetencji wykonawczych, mieszczących się w ramach wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z mocy art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 247 ust. 1 w zw. z art. 2 pkt 2 u.f.p. wykonanie budżetu należy do zadań wójta, a w myśl art. 30 ust. 2 pkt 2 u.s.g. do zadań wójta należy również określenie sposobu wykonania uchwał (w tym również uchwały budżetowej).*

Organ nadzoru dzielając pogląd wyrażony w powołanym orzeczeniu uznaje w konsekwencji, że Rada Powiatu Choszczeńskiego, podejmując w dniu 16 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XVI/163/2020 *w sprawie wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2021* wkroczyła w kompetencje Zarządu Powiatu Choszczeńskiego, a co za tym idzie - w sposób istotny naruszyła prawo, wobec czego stwierdzenie nieważności tej uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Choszczeńskiego,
2. a.a.

<sup>3</sup> W wyroku z dnia 1 sierpnia 2019 r., sygn. akt I GSK 1253/18.