



W P Ł Y W O J E W Ó D A  
STAROSTWO ZACHODNIOPOMORSKI  
ul. Nadbrzeżna 2, 73-200 Choszczno  
KANCELARIA OGÓLNA

20. 01. 2021

Skierowanie: P-1.4131.402.2020.KN  
L.dz. ....

W P Ł Y N Ę Ł O  
Rada Powiatu Choszczeńskiego  
Data ..... 24. 01. 2021 r. ....  
Ilość załączników .....  
Podpis .....  
Do wiadomości Rady 25. 01. 2021  
Rachmjar

Szczecin, 20 stycznia 2021 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

### stwierdzam nieważność

§5 w zakresie wyrazów: „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.” uchwały Nr XVI/166/2020 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na obszarze Powiatu Choszczeńskiego na rok 2021.

### Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2020 r. Rada Powiatu Choszczeńskiego podjęła uchwałę Nr XVI/166/2020 w sprawie wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na obszarze Powiatu Choszczeńskiego na rok 2021.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 23 grudnia 2020 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowią przepisy ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych<sup>1</sup>, w której prawodawca uregulował m.in. kwestie związane z usuwaniem i przechowywaniem statków lub innych obiektów pływających. Wysokość opłat ponoszonych z tego tytułu ustala rada powiatu na podstawie art. 31 ust. 1 tej ustawy, który stanowi, że rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 30 ust. 3, oraz koszty usuwania i przechowywania statków lub innych obiektów pływających na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie tych statków lub innych obiektów pływających.

Wobec brzmienia cyt. regulacji nie budzi wątpliwości uprawnienie Rady Powiatu Choszczeńskiego do podjęcia uchwały w przedmiocie ustalenia na 2021 rok wysokości opłat, o których mowa w tym przepisie. Za nieprawidłowe natomiast, w ocenie organu nadzoru, uznać trzeba wskazanie w §5 uchwały Nr XVI/166/2020, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Uzasadniając tezę o wadliwości przyjętego rozwiązania wskazania wymaga – co nie budzi również wątpliwości organu stanowiącego Powiatu Choszczeńskiego – że uchwała podjęta na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych stanowi akt prawa miejscowego, a zatem źródło prawa powszechnie obowiązującego. Taki akt skierowany jest bowiem do nieokreślonego imiennie kręgu

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 350 z późn. zm.).

adresatów, a normy w nim zawarte mają także charakter abstrakcyjny, ponieważ znajdują zastosowanie w wielu powtarzalnych sytuacjach, tzn. w każdym przypadku podjęcia działań zmierzających do usunięcia i przechowywania statków lub innych obiektów pływających.

Istotną w przedmiotowej sprawie pozostaje okoliczność, że badaną uchwałą Rada Powiatu Choszczeńskiego podwyższyła wysokość opłat, o których mowa w art. 31 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, które obowiązywały w roku 2020 na terenie Powiatu Choszczeńskiego na mocy uchwały Nr X/99/2019 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na obszarze Powiatu Choszczeńskiego na rok 2020<sup>2</sup>.

W tym stanie rzeczy, w ocenie organu nadzoru, wadliwe jest postanowienie zamieszczone w §5 uchwały Nr XVI/166/2020 stanowiące, że uchwała, która podjęta została w dniu 16 grudnia 2020 r., zaś wniosek o jej publikację wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 21 grudnia 2020 r. – wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Należy mieć bowiem na względzie, że zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>3</sup> *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Od tak ustalonej reguły, prawodawca wprowadza wyjątki, w tym w art. 4 ust. 2 stanowi, że *W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym*. Z kolei, zgodnie z art. 5 tej ustawy istnieje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Należy zgodzić się ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim przedstawionym w wyroku z dnia 18 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Go 534/19, akcentującym, że *vacatio legis – a więc okres pomiędzy dniem ogłoszenia aktu prawnego a jego dniem jego wejścia w życie - powinno być określone w taki sposób, aby zapewnić adresatowi normy prawnej odpowiednią ilość czasu na zapoznanie się z treścią nowych regulacji i podjęcie działania, które umożliwi przystosowanie się do nich. W każdym przypadku długość vacatio legis musi być dostosowana do treści ustanowionej regulacji oraz możliwości kierowania swoimi sprawami przez jej adresatów*. Podobnie wypowiedział się Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 10 grudnia 2002 r., sygn. akt K 27/02, stwierdzając, że zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych minimalny okres vacatio legis wynosi 14 dni, zaś jego skrócenie czy też nadanie wstecznej mocy obowiązywania może mieć miejsce jedynie w szczególnych okolicznościach, a dodatkowo, gdy zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Zdaniem organu nadzoru, ze względu przedmiot regulacji uchwały Nr XVI/166/2020 i szeroki krąg jej potencjalnych adresatów, nie zostały spełnione przesłanki określone w art. 4 ust. 2 oraz art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, uzasadniające skrócenie vacatio legis, a w konsekwencji określenie terminu wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. stanowi istotne naruszenie tych unormowań. Nie można w tym przypadku także pominąć faktu, że obwieszczenie Ministra Finansów

<sup>2</sup> Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego poz. 6632.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2021<sup>4</sup>, mające istotny wpływ na kształtowanie wysokości ww. opłat przez organy stanowiące powiatów, zostało opublikowane w Monitorze Polskim w dniu 31 lipca 2020 r., a zatem Rada Powiatu Choszczeńskiego miała możliwość podjęcia uchwały na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, z takim wyprzedzeniem, by zachować ustanowione przez prawodawcę minimalne 14-dniowe *vacatio legis* poprzedzające wejście w życie uchwały.

W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §5 w zakresie wyrazów: „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.” uchwały Nr XVI/166/2020 Rady Powiatu Choszczeńskiego z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie *wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na obszarze Powiatu Choszczeńskiego na rok 2021*.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

.....

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Choszczeńskiego,
2. a.a.

---

<sup>4</sup> Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie maksymalnych opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających na rok 2021 (M.P. poz. 677).