

**UCHWAŁA NR XX/163/2017**  
**RADY POWIATU W CHOSZCZNI**  
z dnia 14 września 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działań Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszcznie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2016 r. poz. 814 ze zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Powiatu w Choszcznie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Choszcznie, uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 13 czerwca 2017 r. dotyczącą działań Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszcznie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu, zobowiązując go do przesłania Skarżącym oraz Dyrektorowi Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszcznie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

/-/ Stanisław Dycha

**Uzasadnienie  
do uchwały nr XX/163/2017  
Rady Powiatu w Choszczynie  
z dnia 14 września 2017 r.**

W dniu 20 czerwca 2017 r. do Rady Powiatu w Choszczynie wpłynęła skarga pracowników Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie przekazana przez Starostę Choszczeńskiego, według właściwości, zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Przedmiotem skargi była beczynność Dyrekcji Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie i brak reakcji na postulaty dotyczące podwyższenia wynagrodzenia za pracę, a zawarte we wniosku pracowników Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W myśl art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Zarządu Powiatu oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest Rada Powiatu. Wobec powyższego Przewodniczący Rady Powiatu, pismem z dnia 22 czerwca 2017 r. zwrócił się do Dyrektora SP ZOZ w Choszczynie – Janiny Kmetyk o złożenie wyjaśnień i ustosunkowanie się do przedstawionych zarzutów.

W dniu 28 czerwca 2017 r. Dyrektor SP ZOZ w Choszczynie złożyła pisemne wyjaśnienia, które łącznie ze skargą, zgodnie z obowiązującą w tym zakresie procedurą, zostały skierowane do Komisji Rewizyjnej.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w dniach: 14 lipca 2017 r., 23 sierpnia 2017 r., oraz 8 września 2017 r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. W toku prowadzonego postępowania, zapoznała się z dokumentacją dotyczącą spraw poruszanych przez Skarżących, przyjęła pisemne wyjaśnienia oraz wysłuchała Pani Janiny Kmetyk – Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie, wysłuchała przedstawicielki skarżących, oraz pielęgniarki oddziałowe SP ZOZ w Choszczynie.

W wyniku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

W dniu 4 maja 2017 r. pracownicy SP ZOZ w Choszczynie zatrudnieni na stanowiskach personelu pomocniczego (salowe, obsługa kuchni) złożyli do Dyrekcji SP ZOZ w Choszczynie wniosek o podwyższenie wynagrodzenia za pracę, motywując go tym, iż otrzymywane wynagrodzenie nie jest adekwatne do rodzaju, ilości i jakości wykonywanej pracy. Wskutek nie otrzymania odpowiedzi na przedmiotowy wniosek pracownicy SP ZOZ w Choszczynie złożyli do Starosty Choszczeńskiego w dniu 13 czerwca 2017 r. skargę na milczenie Dyrekcji.

Dyrektor SP ZOZ w Choszczynie w złożonych wyjaśnieniach poinformowała, iż wniosek pracowników SP ZOZ z dnia 4 maja 2017 r. zawierający w swojej treści postulat płacowy wymagał odniesienia się do zasad wynagradzania obowiązujących w SP ZOZ w Choszczynie. Podkreśliła, iż wszelkie ruchy płacowe dokonywane w zakładzie muszą być uzgadniane z działającymi organizacjami związkowymi. Tym samym jakiegokolwiek podwyżki wynagrodzenia dla jednej grupy zawodowej wymagają odniesienia do sytuacji pozostałych pracowników zakładu. Wysokość wynagrodzeń nie jest więc jedynie efektem arbitralnej decyzji dyrektora, ale często bywa wynikiem kompromisu pomiędzy interesami poszczególnych grup zawodowych.

Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora SP ZOZ wniosek pracowników z dnia 4 maja 2017 r. został potraktowany z całą powagą i wnikliwością na jaką zasługuje. Potwierdzeniem tego, jest zorganizowanie w dniu 26 maja 2017 r. spotkania z pielęgniarkami oddziałowymi, na którym to Dyrektor SP ZOZ zleciła przeprowadzenie rozmów z personelem wnioskującym o podwyżki. W trakcie rozmów zostało przedstawione stanowisko Dyrekcji w omawianej kwestii, a także zasady kształtowania płac, wynikające z regulaminu wynagradzania obowiązującego w zakładzie. Dyrekcja przedłożyła również oświadczenia pielęgniarek oddziałowych SP ZOZ w Choszczynie, z których wynikało, iż kadra ta została zobowiązana przez Panią Dyrektor Janinę Kmetyk, za pośrednictwem Pielęgniarki Naczelnej, do przeprowadzenia rozmów z pracownikami zatrudnionymi w charakterze salowych i przedstawienia stanowiska w przedmiocie wniosku pracowniczego z dnia 4 maja 2017 r.

W dniu 8 września 2017 r., podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej, pielęgniarki oddziałowe potwierdziły fakt poinformowania pracownic zatrudnionych w charakterze salowych w przedmiocie rozpatrzenia wniosku pracowniczego z dnia 4 maja 2017 r.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę przedstawione fakty, nie można zarzucać Dyrekcji SP ZOZ w Choszczynie bezczynności w przedmiotowej sprawie.

Wartym podkreślenia jest również fakt, iż powyższe zagadnienia nie podlegają uregulowaniom Kodeksu postępowania administracyjnego, który reguluje sprawy pomiędzy obywatelem, a organami administracji publicznej. Przepisy prawne nie obligują pracodawcy do udzielania odpowiedzi w określonym trybie i czasie. W tym stanie rzeczy Dyrektora SPZOZ, działającego jako przełożonego pracowników podmiotu leczniczego, nie obowiązują terminy wskazane w Kpa, dotyczące rozpatrywania spraw. Należy również wskazać, iż Dyrektor SPZOZ oprócz tego, że kieruje działalnością podmiotu leczniczego i reprezentuje go na zewnątrz, jest także przełożonym pracowników. Działa jako pracodawca. Do jego kompetencji należy ustalenie wytycznych w zakresie organizacji pracy. Możliwość ingerencji podmiotu tworzącego w tym zakresie nie znajduje wsparcia w regulacjach prawnych. Sprawy stosunków pomiędzy pracodawcą a pracownikami regulowane są przez Kodeks Pracy. W związku z powyższym sprawy pracownicze nie podlegają rozpatrzeniu przez Radę Powiatu, która nie może wkraczać w stosunki pomiędzy pracodawcą a pracownikami danej jednostki. Tego typu sprawy i ocena prawidłowości działania pracodawcy należą do wyłącznej kompetencji Sądu Pracy. Zatem Rada Powiatu w Choszczynie nie jest uprawniona do ich rozpatrzenia i rozstrzygania co do ich istoty (zasadności) w trybie określonym w art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z § 12 ust. 1 Statutu SP ZOZ w Choszczynie, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr XXII/180/2013 Rady Powiatu w Choszczynie z dnia 25 kwietnia 2013 r. Dyrektor podejmuje samodzielne decyzje dotyczące zarządzania zakładem i ponosi za nie odpowiedzialność. Niemniej jednak, należy zaznaczyć, że konflikty w relacjach pracowników z przełożonym to niezwykle delikatna kwestia. W związku z powyższym Rada Powiatu w Choszczynie, jako organ założycielski i nadzorczy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie, zwraca uwagę na potrzebę podejmowania dialogu przez Dyрекcję z pracownikami w kwestiach spornych czy problemowych. Należy podkreślić, iż dobra atmosfera w pracy to jeden z najcenniejszych atutów pracodawcy, dbałość o poprawne relacje nie jest przejawem dobrej woli, ale przede wszystkim obowiązkiem, zarówno pracodawcy jak i pracownika.

Biorąc pod uwagę wyżej ustalone fakty oraz stan prawny analizowanych zarzutów stwierdzić należy, iż skargę pracowników Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie uznać należy za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257). Rada Powiatu

w Choszczynie informuje, iż w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.