

**UCHWAŁA NR XV/152/2020**  
**RADY POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO**  
z dnia 9 września 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zaniechania działań przez Powiatowy  
Zarząd Dróg w Choszczynie**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Choszczeńskiego, uznaje się za bezzasadną skargę opatrzoną datą 11 marca 2020 r. (*data wpływu do Rady Powiatu w dniu 28.07.2020 r.*) dotyczącą zaniechania działań przez Powiatowy Zarząd Dróg w Choszczynie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Choszczeńskiego, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Powiatu*  
*mgr Eugeniusz Nykiel*

**Uzasadnienie  
do uchwały nr XV/152/2020  
Rady Powiatu Choszczeńskiego  
z dnia 9 września 2020 r.**

W dniu 28 lipca 2020 r. do Rady Powiatu Choszczeńskiego wpłynęła skarga Mieszkańców Sołectwa Drawno, Kolonie, Zdanów, Borowiec i Rościn, opatrzona datą 11 marca 2020 r. dotycząca beczynności Zarządu Powiatu Choszczeńskiego.

Na podstawie opinii prawnej skarga została zakwalifikowana jako skarga dotycząca zaniechania działań przez Powiatowy Zarząd Dróg w Choszczynie, bowiem zgodnie z uchwałą nr XXIX/231/2006 Rady Powiatu w Choszczynie z dnia 19 czerwca 2006 r. w sprawie nadania statutu Powiatowemu Zarządowi Dróg w Choszczynie kompetencje i zadania zarządcy dróg powiatowych, wynikające z ustawy o drogach publicznych zostały przekazane do wykonania powiatowej jednostce organizacyjnej jaką jest Powiatowy Zarząd Dróg w Choszczynie.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W myśl art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, jest Rada Powiatu.

W oparciu o treść art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2020 r. dokonała analizy treści skargi oraz zapoznała się z pisemnymi oraz ustnymi wyjaśnieniami Pana Łukasza Gonery - Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Choszczynie. W świetle prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Skarżący w złożonej skardze zarzucili Zarządowi Powiatu Choszczeńskiego beczynność w związku ze złożonym wnioskiem z dnia 27.08.2019 r. dotyczącym równania drogi Drawno – Rościn co najmniej 3 razy w roku. Z uwagi na fakt, że zarzuty zawarte w skardze dotyczą zadań wykonywanych przez Powiatowy Zarząd Dróg

w Choszcznie, skargę uznano za złożoną na zaniechanie Powiatowego Zarządu Dróg w Choszcznie. Z wyjaśnień Dyrektora PZD w Choszcznie wynika, że w roku 2019 w miesiącu lutym Powiatowy Zarząd Dróg w Choszcznie zlecił wykonanie profilowania drogi powiatowej nr 2244Z na odcinku Drawno – Rościn za pomocą równiarki wraz z wałowaniem walcem wibracyjnym firmie zewnętrznej. W okresie letnim profilowanie drogi zostało wykonane we własnym zakresie przez pracowników Powiatowego Zarządu Dróg, natomiast w miesiącu październiku 2019 r. ponownie zlecono wykonanie profilowania drogi firmie zewnętrznej. Prace w zakresie profilowania wskazanej drogi zlecono ponownie w maju 2020 r. Jako dowód do wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Choszcznie zostały załączone faktury potwierdzające zlecenie wykonania wskazanych robót.

Warto w tym miejscu wskazać, iż na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.), zarządca drogi dokonuje w ramach bieżącego utrzymania dróg, profilowania nawierzchni żuźlowej wraz z uzupełnieniem kruszywem z chwilą pogarszającego się stanu nawierzchni drogi, w miarę sprzyjających warunków atmosferycznych oraz technicznych. Wyżej wymienione prace wykonywane są w momencie zaistnienia takiej potrzeby, pogorszenia się stanu nawierzchni drogi czy innych wydarzeń losowych, a nie cyklicznie, bez względu na potrzebę ich wykonania. Ponadto nadmienić należy, iż niewątpliwie najlepszym rozwiązaniem byłoby przebudowanie wskazanego odcinka drogi, jednakże powiat nie jest w stanie zrealizować inwestycji samodzielnie. Znaczny wpływ na jej wykonanie miałoby pozyskanie odpowiedniego dofinansowania na przebudowę dróg gruntowych. W chwili obecnej Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego udziela dotacji na poziomie 15% na budowę lub przebudowę dróg dojazdowych do gruntów rolnych ze środków pochodzących z opłat z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolnej, co jest niewystarczające, aby zrealizować ww. inwestycję.

Wartym podkreślenia jest również fakt, iż łączna długość dróg powiatowych wynosi 468,625 km. W związku zaś z ograniczonymi możliwościami finansowymi powiatu, trudno jest realizować wszystkie potrzeby dotyczące modernizacji i przebudowy dróg powiatowych. Mając na uwadze troskę o poprawę infrastruktury drogowej całego

Powiatu Choszczeńskiego oraz polepszenie bezpieczeństwa życia mieszkańców, na bieżąco monitoruje się pojawiające się programy związane z dofinansowaniem dróg i sukcesywnie realizuje w pierwszej kolejności przebudowy dróg o dużym natężeniu ruchu, stanowiące objazd podczas wypadku na drodze wyższej kategorii, ulice w miastach lub miejscowościach o dużej liczbie mieszkańców, oraz w ciągu których usytuowane są budynki użyteczności publicznej.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę wyżej ustalone fakty oraz uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy stwierdzić należy, iż działania Powiatowego Zarządu Dróg w Choszcznie świadczą o racjonalnym wykonywaniu przypisanych zadań oraz wykorzystywaniu środków finansowych, co tym samym czyni zarzut zaniechania działań zupełnie bezpodstawnym. W świetle powyższego przedmiotowa skarga nie zasługuje na uwzględnienie.