

UCHWAŁA NR III/16/2018
RADY POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO
z dnia 20 grudnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej funkcjonowania Rodzinnego Domu Dziecka oraz postępowania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Choszczynie

Na podstawie art. 16 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U z 2018 r. poz. 995 zm. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, zm. z 2018 r. poz. 1629) Rada Powiatu Choszczeńskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Choszczeńskiego, uznaje się **za bezzasadną skargę** z dnia 7 października 2018 r. dotyczącą Rodzinnego Domu Dziecka oraz postępowania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Choszczynie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Skarżącej, Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Choszczynie oraz Wydziałowi Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie
do uchwały nr III/16/2018
Rady Powiatu Choszczeńskiego
z dnia 20 grudnia 2018 r.**

W dniu 17 października 2018 r. do Rady Powiatu Choszczeńskiego wpłynęła skarga Pani G.B., przekazana przez Wojewodę Zachodniopomorskiego według właściwości zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.). Przedmiotem skargi było funkcjonowanie Rodzinnego Domu Dziecka oraz postępowanie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Choszczynie.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W myśl zaś art. 229 pkt 4 kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Zarządu Powiatu oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest Rada Powiatu. W związku z obowiązującą, na dzień złożenia skargi, procedurą, skarga została skierowana do Komisji Rewizyjnej.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w dniu 5 listopada 2018 r. a następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 10 grudnia 2018 r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. W toku prowadzonego postępowania Komisje zapoznały się z dokumentacją dotyczącą spraw poruszanych przez skarżącą oraz przyjęły pisemne oraz ustne wyjaśnienia Pani Marii Jędrzejczyk – Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Choszczynie.

W wyniku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisje ustaliły następujący stan faktyczny i prawny.

Skarżąca w skardze zarzuca nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Rodzinnego Domu Dziecka, poprzez ograniczanie umieszczonym tam dzieciom kontaktów z bliskimi.

Według wyjaśnień Dyrektora PCPR, rodzina Państwa M. prawie od 15 lat pełni funkcję rodziny zastępczej, początkowo niezawodowej, następnie po kilku latach przekształciła się w pogotowie rodzinne, a od lipca 2016 r. prowadzi rodzinny dom dziecka. Warunki mieszkaniowe rodziny są bardzo dobre. Opiekunowie mają stały kontakt z wychowawcami i pedagogami. Uczęszczają na zebrania w szkole, jak

również współpracują z Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Choszczynie. Od chwili umieszczenia dzieci w rodzinnym domu dziecka do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie wpływały niepokojące sygnały dotyczące współpracy ze Skarżącą. Według opiekunów Skarżąca kilka razy dziennie dzwoniła do przebywającego w nim dziecka, co negatywnie wpływało na jego zachowanie. W związku z uciążliwym zachowaniem Skarżącej Opiekunowie zwrócili się do Sądu Rejonowego w Choszczynie III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich z prośbą o pomoc w uporządkowaniu spraw dotyczących opieki nad dziećmi, a w szczególności kontaktów ze Skarżącą. Opiekunowie otrzymali z Sądu informację, że Skarżąca nie ma uregulowanych kontaktów i jako opiekunowie Państwo M. mogą decydować o zabranii telefonu dziecku bądź zablokowaniu kontaktu w telefonie.

Analizując wyżej przedstawione fakty należałoby podkreślić, iż funkcjonowanie rodzinnego domu dziecka nie budziło do tej pory żadnych zastrzeżeń. Opiekunowie prawidłowo współpracowali z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Publicznym Ośrodkiem Adopcyjnym oraz sądem, dobrze wypełniając swoją funkcję. Przez wiele lat opiekowali się dziećmi z różnych środowisk. Rodzice biologiczni zawsze mieli możliwość odwiedzania dzieci, kontaktów telefonicznych, jak również urlopowania. Rodziny biologiczne, które odzyskały swoje dzieci nadal utrzymują kontakt z Państwem M. dzwoniąc po porady, bądź chwalać się postępami dzieci. Warto również wziąć pod uwagę, iż pełnienie funkcji rodziny zastępczej jest bardzo trudne. Dzieci umieszczane w pieczy zastępczej są po różnych przeżyciach, dlatego należy do nich podejść indywidualnie i zdobyć zaufanie. W przedmiotowej skardze, po przeanalizowaniu dokumentacji, można wnioskować, iż blokada kontaktu ze Skarżącą nastąpiła na wniosek samego dziecka z uwagi na ilość wykonywanych przez Skarżącą telefonów, oraz ich przebieg, który zaburzał normalne funkcjonowanie dziecka.

Biorąc pod uwagę obowiązujący stan prawny stwierdzić należy, iż Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, jako jednostka działająca w systemie szeroko rozumianej pomocy społecznej, zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998) ma obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą,

Jak ustalono, w dniu 16 października 2018 r. postanowieniem Sądu Rejonowego w Choszcznie, dziecko wraz z rodzeństwem opuściło Rodzinny Dom Dziecka i zostało powierzone na styczność osobie, która sprawowała pieczę zastępczą do prawomocnego zakończenia postępowania o przysposobienie.

Jak wynika z wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Choszcznie Pani Marii Jędrzejczyk, na dzień 10 grudnia 2018 r. postępowanie o przysposobienie zostało zakończone prawomocnym postanowieniem i dzieci aktualnie znajdują się w rodzinie adopcyjnej.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, jako jednostka sprawująca nadzór natychmiast zareagowało na niepokojące sygnały, oraz podjęło w związku z tym czynności mające na celu wyjaśnienie zaistniałej sytuacji, biorąc pod uwagę dobro dziecka. Dyrektor PCPR wraz z koordynatorem osobiście udali się do Państwa M. oraz przeprowadzili indywidualne rozmowy z dzieckiem oraz Skarżącą. Dlatego też nie można zarzucić jednostce zaniedbania czy też nienależytego wykonywania zadań.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę wyżej ustalone fakty oraz uwzględniając istniejący stan faktyczny i prawny stwierdzić należy, iż skargę należy uznać za bezzasadną.