

**UCHWAŁA NR XXVI/228/2018**  
**RADY POWIATU W CHOSZCZNI**  
z dnia 25 czerwca 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działań Dyrektora Poradni  
Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszcznie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2018 r. poz. 995 i poz. 1000) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, zm. z 2018 r. poz. 149 i poz. 650) Rada Powiatu w Choszcznie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Choszcznie, uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 18 maja 2018 r. dotyczącą działań Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszcznie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Staroście Choszczeńskiemu, Skarżącej oraz Dyrektorowi Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszcznie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Powiatu*  
*/-/ Stanisław Dycha*

**Uzasadnienie  
do uchwały nr XXVI/228/2018  
Rady Powiatu w Choszczynie  
z dnia 25 czerwca 2018 r.**

W dniu 25 maja 2018 r. do Rady Powiatu w Choszczynie wpłynęła skarga Pani [REDAKTURA] z dnia 18 maja 2018 r. przekazana według właściwości przez Starostę Choszczeńskiego dotycząca działań Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszczynie.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W myśl zaś art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest Rada Powiatu. Wobec powyższego Przewodniczący Rady Powiatu, pismem z dnia 28 maja 2018 r. zwrócił się do Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszczynie – Małgorzaty Kapeli o złożenie wyjaśnień.

W dniu 5 czerwca 2018 r. Dyrektor Poradni złożyła pisemne wyjaśnienia, które zostały uzupełnione dodatkowymi wyjaśnieniami z dnia 13 czerwca 2018 r. Całość dokumentacji, zgodnie z obowiązującą w tym zakresie procedurą, zostały skierowane do Komisji Rewizyjnej.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w dniach: 11 i 20 czerwca 2018 r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. W toku prowadzonego postępowania zapoznała się z dokumentacją dotyczącą skargi, oraz przyjęła pisemne wyjaśnienia Pani Małgorzaty Kapeli – Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszczynie.

W wyniku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

W dniu 14 lutego 2018 r. do Dyrektora Poradni wpłynęła skarga pracownika Poradni Pani [REDAKTURA] na działanie pedagoga również pracującego w Poradni. Pani Dyrektor przyjęła skargę do wiadomości, oraz przeprowadziła rozmowę z pedagogiem, którego skarga dotyczyła, w zakresie zarzutów w niej zawartych. W/w skargę Pani Dyrektor odłożyła do akt przeoczywszy fakt, iż należy Skarżącej udzielić odpowiedzi. W dniu 10 maja 2018 r. wpłynęła kolejna skarga Pani [REDAKTURA] dotycząca braku odpowiedzi na skargę z dnia 14 lutego 2018 r.

Wobec powyższego Pani Dyrektor w piśmie z dnia 18 maja 2018 r. poinformowała Skarżącą, że jej skarga z dnia 14.02.2018 r. została rozpatrzona.

Dodatkowo z treści skargi wynika, że Skarżąca jest niezadowolona z faktu, że Dyrektor rozpoznał skargę na samego siebie. Tymczasem przepisy prawa nie przewidują instytucji przekazania skarg złożonych przez pracownika na pracodawcę, które dotyczą stosunku pracy, albowiem tego rodzaju spory między pracownikiem a pracodawcą rozstrzygają sądy powszechne (sądy pracy). Przepisy prawa pracy nie przewidują możliwości przekazania przez pracodawcę skargi złożonej przez pracownika do sądu pracy. Inicjatywa w tym zakresie należy do samego pracownika.

Należy w tym miejscu podkreślić, iż możliwość ingerencji organu stanowiącego w tym zakresie nie znajduje wsparcia w regulacjach prawnych. Dyrektor placówki samodzielnie podejmuje decyzje dotyczące zarządzania i ponosi za nie odpowiedzialność. Niemniej jednak, należy zaznaczyć, że konflikty w relacjach pracowników z przełożonym to niezwykle delikatna kwestia. Sprawy stosunków pomiędzy pracodawcą a pracownikami regulowane są przez Kodeks Pracy. W związku z powyższym sprawy pracownicze nie podlegają rozpatrzeniu przez Radę Powiatu, która nie może wkraczać w stosunki pomiędzy pracodawcą a pracownikami danej jednostki. Tego typu sprawy i ocena prawidłowości działania pracodawcy należą do wyłącznej kompetencji Sądu Pracy. Zatem Rada Powiatu w Choszczynie nie jest uprawniona do ich rozpatrzenia i rozstrzygania co do ich istoty (zasadności) w trybie określonym w art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego. Jednakże Rada Powiatu zwraca uwagę na potrzebę podejmowania dialogu przez Dyрекcję z pracownikami w kwestiach spornych czy problemowych w celu zachowania pozytywnych relacji. Na pozytywne relacje składają się takie elementy jak współpraca, wzajemna pomoc, brak niezdrowej rywalizacji, lojalność czy też poczucie równego traktowania.

Należy podkreślić, iż dobra atmosfera w pracy to jeden z najcenniejszych atutów pracodawcy, dbałość o poprawne relacje nie jest przejawem dobrej woli, ale przede wszystkim obowiązkiem, zarówno pracodawcy jak i pracownika.

Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż zagadnienia dotyczące terminowości udzielania odpowiedzi pracownikowi przez pracodawcę nie podlegają uregulowaniom Kodeksu postępowania administracyjnego, który reguluje sprawy pomiędzy obywatelem, a organami administracji publicznej. Również przepisy prawa pracy nie obligują pracodawcy do udzielania odpowiedzi pracownikowi w określonym trybie i czasie.

Biorąc pod uwagę wyżej ustalone fakty oraz obowiązujące w tym zakresie uregulowania prawne stwierdzić należy, iż skargę należy uznać za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) Rada Powiatu w Choszcznie informuje, iż w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.