

UCHWAŁA NR XXV/270/2010
RADY POWIATU W CHOSZCZNI
z dnia 28 kwietnia 2010 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806 i Nr 153, poz. 1271, zm. z 2003r. Nr 162, poz. 1568, zm. z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, zm. z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, zm. z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, zm. z 2009 r. Nr 92, poz. 753, zm. z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i Nr 28, poz. 146) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, zm. z 2001r. Nr 49, poz. 509, zm. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 169, poz. 1387 i Nr 153, poz. 1271, zm. z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, zm. z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, zm. z 2005 r. Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524 i Nr 64, poz. 565, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539 i z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Zbigniewa Kloskowskiego z dnia 9 marca 2010 r. na p.o. Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Brzezinach, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
inż. Stanisław Dycha

**Uzasadnienie
do uchwały Nr XXV/270/2010
Rady Powiatu w Choszczynie
z dnia 28 kwietnia 2010 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi**

W dniu 9 marca 2010 r. do Rady Powiatu w Choszczynie wpłynęła skarga Pana Zbigniewa Kloskowskiego na działalność p.o. Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Brzezinach Panią Teresę Mądzielewską, w zakresie braku właściwej opieki pielęgniarskiej w DPS Brzeziny z powodu nie zawarcia kontraktu w 2009 r. NFZ z Grupową Praktyką Pielęgniarską.

Powyższa skarga została skierowana do Komisji Rewizyjnej. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Choszczynie, po zapoznaniu się z treścią skargi, zakwalifikowała ją jako skargę w rozumieniu przepisu art. 227 k.p.a. Zgodnie ze wskazanym artykułem przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Komisja oceniła, iż zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Rada Powiatu w Choszczynie.

Na posiedzeniu w dniu 23 marca 2010 r. Komisja Rewizyjna w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustaliła następujący stan faktyczny

W 2009 r. finansowanie świadczeń pielęgniarki POZ realizowane było według wskazanej przez świadczeniobiorcę we wniosku o zawarcie umowy metody finansowania świadczeń, to jest metody zadaniowej lub kapitacyjnej. W następstwie wydania przez prezesa NFZ zarządzenia Nr 36/2009/DSOZ z dnia 30 lipca 2009 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna, metoda zadaniowa finansowania w/w świadczenia, została zlikwidowana. Podjęta decyzja dotycząca likwidacji zadaniowej metody finansowania świadczeń pielęgniarskich, wynikała z przyczyn ekonomicznych, leżących po stronie Funduszu. Spowodowane zostało to niższymi od planowanych na 2009 r. oraz prognozowanymi na 2010 r. przychodami NFZ z tytułu składki na ubezpieczenie zdrowotne. Uniemożliwiło to Dyrektorom Funduszu, podejmowanie nowych zobowiązań finansowych wobec świadczeniobiorców. Do 28 lutego 2010 roku wobec świadczeniobiorców przebywających w DPS, jak i w domach rodzinnych świadczenia były realizowane metodą zadaniową na zasadach obowiązujących w 2009 roku. W Domu Pomocy Społecznej w Brzezinach pielęgniarki w ramach Grupowej Praktyki Pielęgniarskiej powyższego kontraktu nie otrzymały. Natomiast od 1 marca 2010 roku, zgodnie z rozporządzeniem, zmieniającym rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgniarskich i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej (Dz.U. z 2009r. Nr 217, poz.1688) pielęgniarka Podstawowej Opieki Zdrowotnej od 1 marca 2010 roku, nadal jest zobowiązana realizować kompleksową i odpowiednią do stanu zdrowia opiekę pielęgniarską, na rzecz zadeklarowanych do niej świadczeniobiorców. W świetle przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) osoby przebywające w DPS mogą korzystać z kontraktowanych przez NFZ świadczeń opieki zdrowotnej na zasadach ogólnych dotyczących wszystkich świadczeniobiorców.

Pielęgniarki zatrudnione w Domach Pomocy Społecznej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 50, poz. 398) mogą świadczyć

jedynie usługi opiekuńcze, wynikające z ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz.1362 ze zm.) oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005 roku w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz.U. z 2005 r. Nr 189 poz.1598 ze zm.)

W związku z nieotrzymaniem kontraktu z NFZ przez Grupową Praktykę Pielęgniarską E.Cichoń i J.Kloskowska oraz w związku z rozwiązaniem umowy o pracę w/w, jednostka była zobowiązana zabezpieczyć opiekę dla mieszkank.

W tym celu został powołany do struktury jednostki zespół wspomagający opiekę medyczną. W skład zespołu wchodzi najlepsze opiekunki wyznaczone przez Kierownika Działu Opiekuńczo-Terapeutycznego. Wykonują one zabiegi pielęgnacyjne. Opiekunki znajdujące się w zespole wspomagającym opiekę medyczną, posiadają zezwolenie od lekarza rodzinnego na pobranie krwi, poprzez nakłucie palca na zlecenie lekarza, w celu oznaczenia poziomu cukru za pomocą gleukometru oraz poziomu fenyloalaniny na bibułę po uprzednim odkażeniu skóry. Powyższy zespół świadczy tylko i wyłącznie zabiegi pielęgnacyjne na rzecz mieszkank.

Odpowiedzialność za leki oraz za ich rozkładanie do kaset i koszyków, zgodnie z procedurą wydawania i przyjmowania leków z magazynu oraz wykonywanie iniekcji doraźnych ponosiła Pani Jolanta Kloskowska. Na wykonywanie powyższych czynności miała podpisaną umowę o dzieło z lekarzem rodzinnym. W jednostce obowiązuje procedura rozkładania i podawania leków doustnych i doodbytniczych mieszkankom DPS. Powyższa procedura jest zaakceptowana przez lekarza rodzinnego. Leki podawane są przez opiekunki i przez pielęgniarkę.

Mieszkanek od miesiąca lipca 2009r. były konsultowane w poradni rehabilitacyjnej w celu zlecenia zabiegów rehabilitacyjnych, masaży oraz przyznania środków ortopedycznych i pomocniczych. Systematycznie poddawane są konsultacjom lekarskim. W chwili obecnej realizowane jest kompleksowe leczenie stomatologiczne w znieczuleniu ogólnym. Mieszkanek są systematycznie konsultowane przez lekarzy specjalistów w zależności od stanu zdrowia mieszkanki: ginekologicznie, laryngologicznie. Jednostka przeprowadza również badania okresowe mieszkańców. Stałą opieką specjalistyczną objęte są mieszkanek w poradni endokrynologicznej, pulmonologicznej oraz hepatologicznej.

W żywieniu mieszkank jednostka stosuje diety, zgodnie z zaleceniem lekarza rodzinnego: dieta lekkostrawna, wątrobowa, beztłuszczowa, fenyloalaninowa, cukrzycowa. Jadłospis jest zatwierdzany przez lekarza rodzinnego.

W Domu Pomocy Społecznej zatrudniony jest lekarz psychiatra na podstawie umowy o pracę.

Jednostka projektując budżet na 2010 rok ujęła w planie wydatków na wynagrodzenia bezosobowe środki dla pielęgniarek. W związku z niedoszacowaniem wynagrodzeń pracowniczych w otrzymanym budżecie na 2010 rok, dokonując analizy, jednostka zrezygnowała z części zakupów rzeczowych na poczet zabezpieczenia usług pielęgniarskich dla mieszkank. Pani Dyrektork DPS wystąpiła do Zarządu Powiatu z wnioskiem o przesunięcie środków na paragraf 4300 - zakup usług pozostałych. W jednostce został ogłoszony i rozstrzygnięty przetarg na usługi pielęgniarskie. Wpłynęła tylko jedna oferta.

Wniosek uchwalony pozytywnie przez Zarząd Powiatu, skutkowało podpisaniem umowy z podmiotem gospodarczym na wykonywanie usług pielęgniarskich dla mieszkank DPS. Pielęgniarka nie jest zatrudniona przez DPS, tylko wykonuje usługi pielęgniarskie w ramach prowadzonej działalności gospodarczej.

Skarżący zarzuca również, iż uchwała Zarządu Powiatu nr 448/2009 z dnia 15.05.2009r. nie została wykonana. Powyższa uchwała dotyczy wyrażenia zgody przez Zarząd Powiatu Domowi Pomocy Społecznej w Brzezinach na wynajem lokalu użytkowego.

Powyższa uchwała nie została wykonana, ponieważ Grupowa Praktyka Pielęgniarska E. Cichoń i J. Kloskowska wystąpiły do Dyrekcji DPS o rozwiązanie umowy najmu na zasadzie porozumienia stron. Jednostka przychyliła się do prośby. Dnia 21 lipca 2009r.

Pani Dyrektor poinformowała pismem Pana Wicestarostę i Panią kierownik PCPR o rozwiązaniu umowy najmu przez Panią Cichoń.

Komisja Rewizyjna celem przeprowadzenia dogłębnej analizy zarzutów przedstawionych w skardze, zwróciła się do lekarzy sprawujących opiekę medyczną w Domu Pomocy Społecznej w Brzezinach. Zarówno lekarz medycyny rodzinnej jak i lekarz psychiatra, nie stwierdzili zastrzeżeń ani uchybień, co do sposobu wykonywania pracy przez personel.

Po przeanalizowaniu stanu prawnego, dotyczącego opieki pielęgniarskiej w DPS wskazać należy, iż zgodnie z przepisami zarówno ustawy z dnia 12.03.2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) jak i rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19.10.2005 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 217, poz. 1837) DPS ma zabezpieczyć potrzeby bytowe, opiekuńcze i wspomagające dla osób przebywających w DPS. W żadnym z w/w aktów prawnych ustawodawca nie nałożył na DPS – y obowiązku zabezpieczenia opieki pielęgniarskiej dla podopiecznych. Natomiast art. 85 ustawy o pomocy społecznej stanowi jedynie, że DPS winien umożliwić podopiecznym korzystanie ze świadczeń opieki zdrowotnej gwarantowanych w ramach NFZ, w tym świadczeń pielęgniarki poz., która posiada kontrakt z NFZ i pacjent złożył do pielęgniarki „deklarację”. Pielęgniarka finansowana jest wówczas bezpośrednio przez NFZ, nie zaś przez DPS. DPS nie zatrudniając zatem pielęgniarki, a jedynie opiekunki nie narusza przepisów ustawy o pomocy społecznej, a tym bardziej przepisów rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej w sprawie domów pomocy społecznej.

Także w świetle przepisów rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22.09.2005 r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 189, poz. 1598 ze zm.) DPS zapewniając podopiecznym specjalistyczne usługi opiekuńcze „może”, ale nie „musi” zatrudnić m.in. pielęgniarki (§ 3 wskazanego rozporządzenia). Ustawodawca dopuszcza także możliwość, aby tego rodzaju świadczenia wykonywane były przez inne osoby, które w świetle § 3 w/w rozporządzenia posiadają wiedzę i umiejętności pozwalające świadczyć określone specjalistyczne usługi.

Biorąc pod uwagę wyżej ustalone fakty, oraz uwzględniając istniejący stan prawny należy stwierdzić, iż przedstawione w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.