

UCHWAŁA NR VII/52/2015
RADY POWIATU W CHOSZCZNI
z dnia 22 września 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działań Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszcznie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2013 r. poz. 595 i poz. 645, zm. z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072, zm. z 2015 r. poz. 871) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, zm. z 2014 r. poz. 183 i poz. 1195, zm. z 2015 r. poz. 211 i poz. 702), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 27 lipca 2015 r. dotyczącą naruszenia przepisów prawa przez Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszcznie w zakresie przeprowadzania konkursu ofert na udzielanie świadczeń zdrowotnych na oddziale chirurgicznym, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

/-/ Stanisław Dycha

**Uzasadnienie
do uchwały nr VII/52/2015
Rady Powiatu w Choszczynie
z dnia 22 września 2015 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działań Dyrektora Samodzielnego
Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej**

W dniu 31 lipca 2015 r. do Rady Powiatu w Choszczynie wpłynęła skarga Pana P.S., przekazana według właściwości przez Starostę Choszczeńskiego, dotycząca działań Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie. Skarżący zarzucił naruszenie przepisów prawa podczas przeprowadzania konkursu ofert na oddziale chirurgicznym SP ZOZ w Choszczynie polegających na:

- braku informacji o składzie komisji konkursowej;
- braku informacji o regulaminie pracy komisji konkursowej;
- braku informacji o rozstrzygnięciu konkursu.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W myśl zaś art. 229 pkt 4 kodeksu postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Zarządu Powiatu oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest Rada Powiatu. W związku z obowiązującą w tym zakresie procedurą, skarga została skierowana do Komisji Rewizyjnej.

Po rozpoznaniu treści skargi na posiedzeniach Komisji Rewizyjnej w dniach 08.09.2015r. i 14.09.2015 r. oraz po zapoznaniu się z treścią wyjaśnień Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Choszczynie z dnia 26.08.2015 r. Komisja ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Postępowanie konkursowe w SP ZOZ w Choszczynie było prowadzone w oparciu o postanowienia art. 26 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 618 ze zm.) oraz na podstawie zarządzenia nr 35/2015 z dnia 30 czerwca 2015 r. Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej z siedzibą w Choszczynie.

Jak wynika z wyjaśnień Dyrektora SP ZOZ wszelkie informacje dotyczące składu komisji konkursowej, warunków konkursu, formularzy ofert, jak również ramowych wzorów umów były udostępnione w siedzibie SP ZOZ w Choszcznie w terminie od dnia następnego po dniu ukazania się ogłoszenia o konkursie. Ogłoszenie zaś było opublikowane na tablicy ogłoszeń w siedzibie SP ZOZ.

Komisja Rewizyjna nie posiada możliwości zweryfikowania rozbieżnych stanowisk stron niewątpliwego konfliktu tj. skarżącego oraz dyrektora SP ZOZ, a dotyczących wiedzy skarżącego w zakresie składu osobowego komisji konkursowej, treści regulaminu pracy komisji oraz wyników rozstrzygnięcia konkursu. Każda ze stron tj. skarżący i dyrektor SP ZOZ odmiennie bowiem przedstawiają swoje wersje wydarzeń i stan faktyczny, a Rada Powiatu post factum nie jest w stanie zweryfikować tych rozbieżności.

Nie bez znaczenia natomiast pozostaje fakt, iż Rada Powiatu, po zapoznaniu się z dokumentami przedmiotowego postępowania konkursowego, oraz uchybieniami wykazanymi podczas kontroli zleconej przez Zarząd Powiatu, a przeprowadzonej przez Biuro Kontroli Starostwa Powiatowego w Choszcznie stwierdziła pewne nieprawidłowości w procedurze konkursowej m.in. polegające na:

- braku szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia i warunków stawianych potencjalnym oferentom, zawartego w szczegółowych warunkach przeprowadzenia konkursu;
- braku wskazania osób, które podlegają wykluczeniu podczas postępowania;
- kierownik zamawiającego był jednocześnie członkiem komisji konkursowej;
- członkowie komisji nie zostali pisemnie poinformowani o terminie posiedzenia komisji;
- oferenci nie zostali poinformowani pisemnie o wynikach zarówno pierwszej jak i drugiej części konkursu,
- jednego z oferentów nie poinformowano pisemnie o odrzuceniu jego oferty,
- zawiadomienie o zakończeniu i wyniku konkursu ofert z dnia 16 lipca 2015 r. nie jest zgodne z wymogami, jakie musi spełniać ogłoszenie o rozstrzygnięciu,
- ogłoszenie o rozstrzygnięciu nie zostało wywieszane na tablicy ogłoszeń.

Niemniej w ocenie Rady Powiatu powyższe uchybienia w pracy komisji konkursowej SP ZOZ – u i w czynnościach dyrektora SP ZOZ nie wpłynęły w sposób istotny na tryb postępowania konkursowego, a z całą pewnością przepisy obowiązującego prawa nie uprawniają Rady Powiatu do nakazania Dyrektorowi SP ZOZ unieważnienia konkursu czy podjęcia innych czynności w sprawie.

Na marginesie należy zauważyć, iż interes prawny skarżącego nie doznał w niniejszej sprawie naruszenia, albowiem, jak wynika z wyjaśnień dyrektora SP ZOZ – u, oferta skarżącego była jedną z ofert wybranych ww. konkursie, a ze skarżącym szpital zawarł umowę o udzielenie świadczeń zdrowotnych w oddziale chirurgii.

Z tych też przyczyn Rada Powiatu w Choszczynie uznała skargę z dnia 27 lipca 2015 r. za bezzasadną.

Z uwagi na stwierdzone przez Radę nieprawidłowości w przeprowadzanej procedurze konkursowej, Rada Powiatu przypomina dyrektorowi SP ZOZ w Choszczynie o przykładaniu większej staranności i dbałości w przestrzeganiu wewnętrznych procedur Zakładu oraz należytym nadzorze nad pracą podległego personelu.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) Rada Powiatu w Choszczynie informuje, iż w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.