

UCHWAŁA NR XII/96/2016
RADY POWIATU W CHOSZCZNI
z dnia 17 czerwca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia ponownej skargi dotyczącej działań Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszcznie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2015 r. poz. 1445, zm. z 2015 r. poz. 1045 i poz. 1890) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) Rada Powiatu w Choszcznie uchwała, co następuje:

§ 1 Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Choszcznie, uznaje się za bezzasadną ponowną skargę z dnia 22 kwietnia 2016 r. dotyczącą działań Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszcznie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Skarżącej oraz Dyrektorowi Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszcznie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Stanisław Dycha

**Uzasadnienie
do uchwały nr XII/96/2016
Rady Powiatu w Choszczynie
z dnia 17 czerwca 2016 r.**

W dniu 22 kwietnia 2016 r. do Rady Powiatu w Choszczynie wpłynęła ponowna skarga Pani D.K., dotycząca działań Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszczynie. Skarżąca wniosła o ponowne rozpatrzenie sprawy wskazując, jak zostało to ujęte w skardze, nowe okoliczności oraz okoliczności niezgodne ze stanem faktycznym.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Choszczynie w dniu 10 maja 2016 r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. W toku prowadzonego postępowania Komisja zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszczynie, wysłuchała ustnych wyjaśnień Pani D.K. oraz dokonała analizy przedstawionych dokumentów.

W dniu 7 czerwca 2016 r. Skarżąca złożyła do Komisji Rewizyjnej uzupełnienie informacji zawartych w skardze z dnia 22 kwietnia 2016 r. Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 16 czerwca 2016 r. członkowie komisji przeanalizowali przedstawione fakty oraz zapoznali się z pisemnymi wyjaśnieniami Pani Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszczynie.

Komisja Rewizyjna w oparciu o przedstawione dokumenty i wyjaśnienia Skarżącej i Dyrektora uznała, iż okoliczności przedstawione w ponownej skardze powielają zarzuty, które zostały już rozpatrzone uchwałą Rady Powiatu w Choszczynie nr XI/87/2016 z dnia 12 kwietnia 2016 r. Natomiast nowe okoliczności wskazane przez Skarżącą, jak również uzupełnienie informacji z dnia 7 czerwca 2016 r. nie mają wpływu na zmianę stanowiska Komisji Rewizyjnej, opiniującej skargę jako bezzasadną. Rada Powiatu w Choszczynie podziela stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Warto bowiem zauważyć, iż argumenty wykazane przez Skarżącą jako powody skargi na Dyrektora Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Choszczynie, wiążą się ściśle ze sprawami z zakresu stosunku pracy i wynikają z pogłębiającego się konfliktu

w sferze pracodawca – pracownik. Rozstrzygnięcie powyższych kwestii nie następuje w trybie uprawnień nadzorczych organu stanowiącego samorządu powiatowego. Sprawy z tego zakresu rozpatrują sądy pracy. Rada Powiatu nie może wkraczać w stosunki pomiędzy pracodawcą i pracownikami powiatowej jednostki organizacyjnej.

Sprawy będące przedmiotem skargi dotyczą w istocie sporu pracowniczego i wykraczają poza ustawowe kompetencje Rady Powiatu (art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym).

Tego typu sprawy i ocena prawidłowości działań pracodawcy należą do wyłącznej kompetencji sądu pracy. Ponadto Rada Powiatu w Choszczynie nie jest uprawniona do ich rozpatrzenia i rozstrzygania, co do ich istoty (zasadności) w trybie 229 pkt 4 – Kodeks postępowania administracyjnego.

Niemniej jednak Komisja Rewizyjna postuluje do Zarządu Powiatu o przeprowadzenie kontroli w zakresie zarzutów wskazywanych przez Skarżącą i poinformowanie Rady Powiatu o wynikach kontroli.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

Charakter zarzutów określonych w skardze pozwala stwierdzić, iż nie dotyczą one zadań statutowych Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej, a jedynie stanowią przypuszczenia lub domniemania relacji interpersonalnych.

Rada Powiatu w Choszczynie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej uznaje, iż skargi z zakresu stosunku pracy są niezwykle trudnym zagadnieniem, niemniej jednak do rozstrzygania tego typu konfliktów właściwy jest sąd pracy, do którego Skarżąca jako pracownik może wystąpić ze stosownym roszczeniem.

Powyższe wynika także z treści art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, z którego wprost wynika, iż tryb skargowy wynikający z tej ustawy ma zastosowanie tylko wówczas, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Nie należy jednakże zapominać, iż dobra atmosfera w pracy i dbałość o poprawne relacje jest obowiązkiem zarówno pracodawcy, jak i pracownika. Nie jest więc przejawem dobrej woli, ale powinna być na stałe wpisana w etyczny i moralny kodeks każdego obywatela. Dlatego też przedmiotową skargę rozpatrując w ramach kompetencji Rady Powiatu należało uznać za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) Rada Powiatu w Choszczynie informuje, iż w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.