

Załącznik
do uchwały Nr XXVII/243/2013
Rady Powiatu w Choszcznie
z dnia 19 grudnia 2013 r.



**PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU CHOSZCZEŃSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ
PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3
USTAWY O DZIAŁALNOŚCI PODMIOTÓW PUBLICZNYCH
I O WOLONTARIACIE
W ROKU 2014**

Wstęp

Priorytetowym zadaniem władz samorządowych Powiatu Choszczeńskiego jest rozwój Powiatu oraz poprawa jakości życia jego mieszkańców.

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest z roku na rok coraz istotniejszą cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną.

Organizacje pozarządowe rozwijają aktywność obywatelską, kształtują liderów społecznych. Do efektywnej pracy istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń z organizacjami, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, a przede wszystkim z organami samorządu terytorialnego.

Organizacje pozarządowe są ważnym partnerem władz samorządowych w stymulowaniu rozwoju Powiatu. Silne organizacje pozarządowe są efektywnym partnerem w realizowaniu aktywnych polityk rynku pracy, dialogu społecznego, a także pobudzają aktywność i zaangażowanie mieszkańców w życie Powiatu. Powierzenie organizacjom pozarządowym zadań społecznych zwiększa efektywność i skuteczność ich realizacji, dlatego stymulowanie rozwoju III sektora jest w interesie każdego samorządu.

Podstawowym aktem prawnym określającym ramy współdziałania organów administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność publiczną dla realizacji zadań należących do sfery zadań publicznych, w tym w szczególności prowadzenia działalności publicznej przez organizacje pozarządowe i inne podmioty oraz korzystanie z tej działalności przez organy administracji publicznej, jest ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności publicznej i o wolontariacie. Przepisy cytowanej ustawy (art.5 a, ust. 1) nakładają na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązki uchwalenia Rocznej Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi.

Program Współpracy jest podstawowym dokumentem, opisującym zasady współpracy pomiędzy organami Powiatu Choszczeńskiego a działającymi na jego terenie organizacjami pozarządowymi. Stanowi on punkt wyjścia do pogłębiania istniejącej współpracy w celu lepszego i efektywniejszego wykonywania zadań ustawowych Powiatu

Współpraca Powiatu Choszczeńskiego z podmiotami Programu odbywa się zgodnie z zasadami pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności.

Na terenie Powiatu Choszczeńskiego funkcjonuje około 130 organizacji pozarządowych prowadzących aktywną działalność na rzecz mieszkańców Powiatu.

Do najważniejszych atutów organizacji należą: zaangażowanie, entuzjazm i motywacja do pracy oraz dobre rozpoznanie i zaspokajanie potrzeb lokalnej społeczności. Pierwszą cechą, która decyduje o żywotności i sukcesach organizacji, które dysponują skromnymi środkami podejmują się wielu działań na rzecz różnych grup społecznych.

Do słabych stron zaliczyć należy prawną i finansową – księgową stroną zarządzania organizacją. Do innymi problemami, z jakimi zmagają się nasze organizacje są braki lokalowe i sprzętowe. Organizacje najczęściej nie posiadają żadnego własnego majątku. W większości organizacji boryka się również z trudnościami finansowymi co wpływa na ograniczenie możliwości realizowania różnego rodzaju projektów

§ 1

Postanowienia ogólne

1. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) **Programie** - należy przez to rozumieć Program Współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność publiczną na rok 2014;
- 2) **Ustawie** - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności publicznej i o wolontariacie (.Dz.U.2010.234.1536 -j.t.)
- 3) **Organizacjach** - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 4) **konkursie** - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy;
- 5) **dotacji** - rozumie się przez to dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.);
- 6) **podmiotach Programu** - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność publiczną, o których mowa w art. 3 ustawy;
- 7) **zadaniu publicznym** - rozumie się przez to zadania określone w art. 4 ustawy.

§ 2

Cele współpracy

1. Głównym celem współpracy samorządu Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi jest budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczno lokalnej i rozwijanie współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzonymi działalnościami publicznymi na terenie Powiatu Choszczeńskiego, w zakresie zlecania i realizacji zadań publicznych oraz wspólnego określenia kierunków i form wzajemnej współpracy.

2. Celami szczegółowymi programu są :

- a) poprawa jakości życia poprzez zaspokajanie potrzeb mieszkańców Powiatu Choszczeńskiego,
- b) racjonalne wykorzystywanie publicznych środków finansowych,
- c) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
- d) integracja organizacji i innych podmiotów działających na rzecz Powiatu Choszczeńskiego i jej mieszkańców,
- e) wzmocnienie potencjału organizacji i innych podmiotów oraz rozwój wolontariatu.

§ 3

Zasady współpracy

Współpraca Powiatu z organizacjami i podmiotami prowadzonymi działalnościami publicznymi opiera się na zasadach:

- 1) **pomocniczości i suwerenności stron:** organy Powiatu, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznają ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie, współpracują z podmiotami Programu. Wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
- 2) **partnerstwa:** Powiat traktuje organizacje pozarządowe jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określeniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych, przez co oczekuje od organizacji pozarządowych aktywnego uczestnictwa w realizacji form wynikających ze współpracy;
- 3) **efektywności:** Powiat będzie dokonywał wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, oczekując od organizacji sporządzenia ofert zgodnie z wymaganiami przedstawionymi w specyfikacji zadania, rzetelnej realizacji powierzonych zadań, wywiązywania się z obowiązków rozliczenia finansowego i sprawozdawczości;
- 4) **uczciwej konkurencji:** Powiat będzie również traktował organizacje pozarządowe przy realizacji zadań publicznych, ogłaszając w tym samym czasie takie same warunki określające zadanie oraz stosując takie same kryteria oceny zgłoszonych ofert konkurujących podmiotów;
- 5) **jawności:** Powiat będzie dążył do tego, aby wszelkie możliwości współpracy z organizacjami były powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji, jak również w obszarze zamiarów, celów i środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych;
- 6) **legalności:** wszelkie działania organów Powiatu oraz podmiotów Programu odbywać się w granicach i na podstawie przepisów prawa.

§ 4 Przedmiot współpracy

1. Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami są :
 - 1) ustawowe zadania własne Powiatu;
 - 2) zadania po ytku publicznego określone w art. 4 ustawy;
 - 3) zadania wynikające ze Strategii Rozwoju Powiatu Choszczeńskiego do roku 2015;
 - 4) zadania dotyczące promocji Powiatu;
 - 5) określanie warunków dla mieszkańców powiatu potrzeb i tworzenie systemowych rozwiązań dla problemów społecznych;
 - 6) konsultacje z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Zadania te Powiat Choszczeński realizować będzie przy pomocy Wydziałów Starostwa Powiatowego w Choszczynie oraz jednostek organizacyjnych Powiatu

§ 5 Formy współpracy

1. **Pozafinansowe** formy współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczą :
 - 1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu ich skutecznej realizacji,
 - 2) konsultowania z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących podstawowej działalności statutowej tych organizacji,
 - 3) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i konsultacyjnym;
 - 4) angażowania organizacji do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć ;
 - 5) koordynacji działań i realizacji wspólnych przedsięwzięć i imprez;
 - 6) organizacji akcji promujących ideę wpłat 1% podatku na rzecz organizacji po ytku publicznego działających na terenie powiatu;
 - 7) udzielania przez Starostę Choszczeńskiego honorowego patronatu działaniom lub programom prowadzonym przez organizacje pozarządowe;
 - 8) zawieranie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi dotyczących wspólnej realizacji zadań i projektów;
 - 9) podejmowania inicjatyw integrujących osoby zajmujące się współpracą z organizacjami pozarządowymi na terenie powiatu choszczeńskiego wokół zadań warunków dla powiatu;
 - 10) inicjowania lub współorganizowania szkoleń, spotkań, konferencji podnoszących jako pracy osób zajmujących się współpracą z organizacjami pozarządowymi z terenu powiatu choszczeńskiego;

2. Współpraca o charakterze **finansowym** może odbywać się w formach:

- 1) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji;
- 2) wspierania takiego zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
- 3) zawierania umów o wykonanie inicjatywy lokalnej oraz umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.)
- 4) Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom jest otwarty konkurs ofert.

W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu.

§ 6

Priorytety w realizacji zadań publicznych

1. Do priorytetowych zadań w 2014 roku we współpracy z podmiotami programu należą :

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób (wspieranie dla osób w sytuacjach kryzysowych, przeciwdziałanie patologiom),
- 2) kultury, edukacji, oświaty i wychowania
- 3) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 4) opieki zdrowotnej, profilaktyki i rehabilitacji,
- 5) upowszechniania kultury fizycznej, sportu i turystyki,
- 6) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej, w tym m.in.: wspieranie działań mających na celu profilaktykę bezrobocia i promowanie aktywnych postaw na rynku pracy, wspieranie działań na rzecz realizacji usług rynku pracy, wspieranie działań na rzecz osób pozostających bez pracy
- 7) podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 8) promocji Powiatu Choszczeńskiego

§ 7

Okres realizacji programu

„Program współpracy powiatu choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obowiązuje od 01.01.2014 r. do 31.12.2014 r.

§ 8

Sposób realizacji programu

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są :

- 1) Rada Powiatu w Choszczynie – w zakresie wyznaczania kierunków współpracy powiatu z organizacjami oraz określenia wysokości rodków przeznaczonych na dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje;
 - 2) Zarząd Powiatu w Choszczynie w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami, w szczególności:
 - a) rozpatrywania wniosków składanych przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy
 - b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych powiatu oraz powoływania Komisji Konkursowych,
 - c) wybierania najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji Komisji Konkursowych.
 - 3) organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzące działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom Powiatu;
 - 4) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w sytuacji jej powołania.
2. Komórki organizacyjne Starostwa oraz powiatowe samorządowe jednostki organizacyjne prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami, która w szczególności polega na:

- 1) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań finansowanych ze środków powiatu
- 2) sporządzeniu sprawozdania z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 3) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi statutowo prowadzonymi działalnością publiczną;
- 4) udziale swoich przedstawicieli w spotkaniach i szkoleniach administracji dotyczących współpracy z organizacjami;

Realizację Programu ze strony Zarządu Powiatu koordynuje Wydział Promocji i Informacji pod względem merytorycznym oraz wydział Starostwa Powiatowego odpowiedzialne za wspieranie organizacji pozarządowych.

§ 9

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w budżecie Powiatu Choszczeńskiego na rok 2014.

§ 10

Sposób oceny realizacji programu

1. Miernikami efektywności realizacji Programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:
 - 1) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Powiatu na realizację zadań publicznych przez organizacje;
 - 2) liczby osób, które były adresatami (beneficjentami) działań publicznych realizowanych przez organizacje;
 - 3) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Powiat;
 - 4) stopnia zgodności realizowanych przez organizacje zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w Programie.
2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmują się właściwe merytorycznie komórki organizacyjne Starostwa oraz powiatowe samorządowe jednostki organizacyjne.
3. Sprawozdanie zbiorcze na podstawie danych przedstawionych przez komórki organizacyjne Starostwa oraz powiatowe samorządowe jednostki organizacyjne sporządza Wydział Promocji i Informacji.

§ 11

Sposób tworzenia programu i przebieg konsultacji

1. Prace nad przygotowaniem Programu zostały zainicjowane i przeprowadzone przez Wydział Promocji i Informacji.
2. Przygotowanie Programu objęło realizację następujących działań:
 - 1) zebranie propozycji do projektu Programu zgłaszanych przez organizacje pozarządowe;
 - 2) przygotowanie przez właściwe merytorycznie komórki organizacyjne Starostwa informacji na temat wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych;
 - 3) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje pozarządowe;
 - 4) opracowanie projektu Programu z uwzględnieniem opinii i uwag uzyskanych od organizacji oraz informacji od komórek organizacyjnych Starostwa;
 - 5) skierowanie projektu Programu do konsultacji poprzez upublicznienie na stronie internetowej Starostwa;

- 6) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje pozarządowe podczas konsultacji;
 - 7) przedłożenie na posiedzenie Zarządu Powiatu projektu uchwały w sprawie wniesienia pod obrady Rady Powiatu w Choszczynie przyjęcia Programu.
3. Po uchwaleniu przez Radę Powiatu Programu zostanie on zamieszczony na stronie internetowej Starostwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 12

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. W przypadku ogłoszenia konkursu powołuje się komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele organu samorządu terytorialnego oraz osoby reprezentujące organizacje pozarządowe, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie.
3. Komisję konkursową powołuje Zarząd Powiatu spośród pracowników merytorycznych Starostwa Powiatowego oraz spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych, których kandydatury zostały wcześniej zgłoszone, kierując się przy tym kryterium posiadania przez nich specjalistycznej wiedzy i doświadczenia w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs.
4. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnego protokołu zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
5. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je w formie listy ocenionych projektów z przypisanymi ocenami punktów i proponowanymi propozycjami przyznania dotacji.
6. Informacja o złożonych ofertach, w tym o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadania, będącym podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń umieszczonej w budynku Starostwa Powiatowego w Choszczynie oraz na stronie internetowej powiatu www.powiatchoszczno.pl

§ 13

Postanowienia końcowe

Niniejszy program wyznacza główne zadania i kierunki współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednak nie wyklucza on możliwości podejmowania zadań innych niż w nim wymienione, których potrzeba realizacji wyniknie w trakcie roku.