

Załącznik nr 1
do uchwały nr III/24/2018
Rady Powiatu Choszczeńskiego
z dnia 20 grudnia 2018 r.



**„Program współpracy
Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
na 2019 rok”**

SPIS TREŚCI

| | | |
|----------------------|------------------------------------------------------------------|----|
| Rozdział I | Wprowadzenie..... | 3 |
| Rozdział II | Postanowienia ogólne | 3 |
| Rozdział III | Cele Programu..... | 4 |
| Rozdział IV | Zasady współpracy..... | 5 |
| Rozdział V | Zakres przedmiotowy..... | 5 |
| Rozdział VI | Priorytetowe zadania Programu..... | 5 |
| Rozdział VII | Formy współpracy finansowej | 7 |
| Rozdział VIII | Formy współpracy pozafinansowej | 7 |
| Rozdział IX | Okres i sposób realizacji Programu..... | 8 |
| Rozdział X | Wysokość środków planowanych na realizację Programu | 8 |
| Rozdział XI | Ocena realizacji Programu | 9 |
| Rozdział XII | Zasady tworzenia i konsultacji Programu..... | 9 |
| Rozdział XIII | Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowej | 9 |
| Rozdział XIV | Postanowienia końcowe..... | 10 |

Rozdział I

Wprowadzenie

Priorytetem powiatu choszczeńskiego jest jak najlepsze zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jego mieszkańcy. Aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania rozwojem powiatu.

Zasady współdziałania administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w celu realizacji zadań publicznych określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.). Przepisy ustawy nakładają na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Głównymi korzyściami takiej współpracy są między innymi:

- a) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- b) umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie,
- c) wprowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań i rozwiązań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Dążąc do prawidłowej realizacji powyższych zadań, a także biorąc pod uwagę konieczność określenia zasad oraz obszarów współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi a powiatem choszczeńskim opracowany został *Program współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 r.*

Program jest wynikiem doświadczeń poprzednich lat ze współpracy z III sektorem. Powstał on na bazie programu współpracy na 2018 r. oraz w oparciu o wiedzę i praktykę pracowników Starostwa Powiatowego w Choszczynie oraz powiatowych samorządowych jednostek organizacyjnych. Projekt Programu został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi w sposób określony w uchwale Nr XXVII/296/2010 Rady Powiatu w Choszczynie z dnia 28 września 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 5 listopada 2010 r. Nr 112, poz. 2051).

Rozdział II

Postanowienia ogólne

§ 1. Program współpracy powiatu choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi jest elementem lokalnego systemu polityki społeczno – finansowej powiatu.

§ 2. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.).
- 2) organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;

- 3) programie - rozumie się przez to „Program współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 r.”;
- 4) powiecie – rozumie się przez to powiat choszczeński;
- 5) Radzie Powiatu - rozumie się przez to Radę Powiatu w Choszcznie;
- 6) Zarządzie Powiatu – rozumie się przez to Zarząd Powiatu w Choszcznie;
- 7) Starostwie - rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Choszcznie;
- 8) jednostce - rozumie się przez to jednostki organizacyjne powiatu współpracujące z organizacjami;
- 9) dotacji – należy przez to rozumieć dotacje, o których mowa w art. 127 ust. 1 pkt 1 lit e, art. 151 ust 1 i art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.);
- 10) konkursie - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.);
- 11) podmiotach Programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.);
- 12) zadaniu publicznym - rozumie się przez to zadania określone w art. 4 ustawy (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.);
- 13) wspieranie – rozumie się przez to włączenie się we współorganizację.

Rozdział III **Cele Programu**

§ 3. 1. Głównym celem Programu współpracy organów powiatu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych, przy wykorzystaniu potencjału organizacji.

2. Celami szczegółowymi współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami są:

- 1) budowanie partnerstwa pomiędzy powiatem a organizacjami, które ma służyć diagnozowaniu i zaspakajaniu potrzeb mieszkańców powiatu,
- 2) rozwijanie poczucia przynależności organizacji do społeczności lokalnej powiatu,
- 3) promowanie rozwoju działalności lokalnej i tworzenie warunków do budowania współpracy między powiatem i organizacjami,
- 4) rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz tworzenie sprzyjających warunków do aktywizacji wspólnoty samorządowej poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- 5) podnoszenie, jakości i efektywności wykonywanych usług publicznych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu, poprzez harmonijny współdział organizacji i powiatu w realizacji tych zadań,
- 6) uzupełnienie działań powiatu w zakresie nieobjętym przez struktury samorządowe,
- 7) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność organizacji poprzez umożliwienie im wystąpienia z ofertą realizacji wskazanych zadań publicznych,
- 8) bieżące rozpatrywanie potrzeb społecznych i potencjału organizacji pozarządowych,
- 9) zwiększanie zakresu partnerskiej współpracy pomiędzy powiatem i organizacjami na rzecz pozyskiwania zewnętrznych zasobów,
- 10) wspieranie oraz powierzanie organizacjom zadań publicznych.

Rozdział IV

Zasady współpracy

§ 4. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi opiera się na następujących zasadach:

- 1) **zasadzie partnerstwa:** organizacje pozarządowe są dla powiatu równoprawnym partnerem w definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych;
- 2) **zasadzie suwerenności stron:** powiat respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących także do sfery zadań publicznych;
- 3) **zasadzie pomocniczości:** powiat współpracuje z organizacjami pozarządowymi, wspiera ich działalność oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formach określonych w ustawie;
- 4) **zasadzie efektywności:** powiat przy zleceniu zadań publicznych, dokonuje wyboru najbardziej efektywnego sposobu ich realizacji, spośród proponowanych przez organizacje pozarządowe. Powiat oczekuje od organizacji gospodarnego wydatkowania środków publicznych;
- 5) **zasadzie uczciwej konkurencji:** powiat jest w stosunku do organizacji pozarządowych bezstronny. W przypadku ogłaszania otwartych konkursów ofert stosuje te same kryteria oceny dla wszystkich podmiotów konkurujących ze sobą o zlecenie realizacji zadań publicznych;
- 6) **zasadzie jawności:** powiat udostępnia organizacjom pozarządowym informacje o planach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych. Powiat dąży do tego, aby wszystkie możliwości współpracy z organizacjami pozarządowymi były powszechnie dostępne oraz czytelne i przejrzyste w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

Rozdział V

Zakres przedmiotowy

§ 5. 1. Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi są:

- 1) zadania pożytku publicznego określone w art. 4 ustawy,
 - 2) ustawowe zadania własne powiatu,
2. Priorytety oraz zadania realizowane w formie współpracy finansowej i pozafinansowej w poszczególnych obszarach przedstawione zostały w rozdziałach VI - VIII Programu.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania Programu

§ 6. 1. Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 ustawy, a w szczególności:

- 1) **ochrony i promocji zdrowia**, w tym:
 - a) realizacja programów profilaktyki zdrowotnej poprzez podejmowanie działań polegających na edukacji mieszkańców powiatu,

- b) podejmowanie działań wpływających na zwiększenie aktywności fizycznej i poprawę sposobu żywienia mieszkańców powiatu,
- c) organizacja imprez promujących zdrowy styl życia bez nałogów, profilaktyka uzależnień, organizacja kampanii profilaktycznych;

2) pomocy społecznej, w tym:

- a) pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
- b) wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
- c) sprawowania pieczy zastępczej oraz pomocy w usamodzielnianiu jej pełnoletnich wychowanków,
- d) udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą, oddziaływania na osoby stosujące przemoc oraz podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków przemocy w rodzinie,
- e) działań na rzecz osób niepełnosprawnych i integracji tych osób ze społeczeństwem,
- f) prowadzenie rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej,
- g) prowadzenie domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym,
- h) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- i) działań na rzecz osób w wieku emerytalnym;

3) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa poprzez prowadzenie bezpłatnego poradnictwa prawnego dla uprawnionych mieszkańców powiatu;

4) wspieranie przedsięwzięć artystycznych i upowszechnianie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, poprzez:

- a) przegląd sztuki,
- b) organizowanie konkursów, wystaw i imprez mających na celu pielęgnowanie tradycji, patriotyzmu i polskości,
- c) organizowanie i udziału w festiwalach, koncertach, jubileuszach, warsztatach, plenerach, wystawach, konkursach i innych zadaniach z zakresu kultury o zasięgu powiatowym, wojewódzkim, ogólnokrajowym i międzynarodowym;

5) wspieranie przedsięwzięć mających na celu upowszechnianie kultury fizycznej i sportu poprzez organizację zajęć, turniejów, zawodów, mistrzostw oraz aktywne spędzanie wolnego czasu;

6) turystyka i krajoznawstwa oraz wypoczynek dzieci i młodzieży poprzez wspieranie działań związanych z realizacją inicjatyw turystycznych oraz turystyczno-krajoznawczych;

7) porządek i bezpieczeństwo publiczne oraz przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym poprzez wspieranie działań i przedsięwzięć prewencyjno-wychowawczych;

8) promocja powiatu poprzez współorganizację i koordynację imprez mających na celu rozpowszechnianie informacji o powiecie, jego mocnych stronach i przedsięwzięciach;

9) propagowanie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego poprzez:

- a) edukację ekologiczną,

b) upowszechnianie działań proekologicznych i zasad zrównoważonego rozwoju.

10) działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości,

11) ratownictwo i ochrona ludności poprzez wspieranie działań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej oraz w ruchu drogowym.

2. Preferowane są zadania, które mają znaczenie i zasięg powiatowy lub dotyczą projektów systemowych mających duże znaczenie promujące samorząd powiatowy.

Rozdział VII

Formy współpracy finansowej

§ 7. 1. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w formie:

- 1) wspierania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
- 2) powierzania wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji.

2. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom jest otwarty konkurs ofert. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu oraz zawieranie umów wieloletnich.

3. Organizacje pozarządowe lub inne podmioty mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych.

4. Dopuszcza się możliwość zawierania umów na realizację zadań publicznych o charakterze wieloletnim.

Rozdział VIII

Formy współpracy pozafinansowej

§ 8. Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywa się poprzez:

- 1) podejmowanie inicjatyw integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie zadań publicznych ważnych dla rozwoju powiatu;
- 2) tworzenie zespołów zadaniowych o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- 3) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów:
 - a) aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
 - b) rocznych lub wieloletnich programów współpracy powiatu choszczeńskiego z organizacjami,
 - c) tworzenia i prowadzenia jednostek organizacyjnych, których celem jest działalność na rzecz organizacji;
- 4) umieszczanie na oficjalnej stronie internetowej powiatu www.powiatchoszczno.pl ważnych informacji dotyczących działalności organizacji;
- 5) wzmacnianie instytucjonalne i merytoryczne organizacji, w szczególności poprzez konsultacje, szkolenia, konferencje, udostępnianie sprzętu audiowizualnego oraz nagłaśniającego;

- 6) objęcie honorowym patronatem przez Starostę Choszczeńskiego działań i programów, prowadzonych przez organizacje;
- 7) udzielanie referencji/rekomendacji organizacjom współpracującym z powiatem, które np. ubiegają się o środki finansowe ze źródeł zewnętrznych;
- 8) umożliwienie dostępu do przepisów prawa, czasopism oraz literatury dotyczącej działalności III sektora pozarządowego;
- 9) umożliwienie organizacjom uczestnictwa nawiązywania kontaktów lokalnych, ogólnokrajowych i międzynarodowych z innymi organizacjami o podobnej działalności;
- 10) kreowanie działań wynikających z podpisanych listów intencyjnych;
- 11) organizacji akcji promującej ideę wpłat 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego działających na terenie powiatu.

Rozdział IX

Okres i sposób realizacji Programu

§ 9. „Program współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok” realizowany będzie na przestrzeni roku od 1 stycznia 2019 r. – do 31 grudnia 2019 r.

§ 10. Realizatorami „Programu współpracy Powiatu Choszczeńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok” są:

- 1) Rada Powiatu w zakresie wyznaczania kierunków współpracy powiatu z podmiotami programu oraz określenia wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań realizowanych poprzez podmioty programu.
- 2) Zarząd Powiatu w zakresie bieżącej współpracy z podmiotami programu, a w szczególności:
 - a) ogłaszanie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych powiatu oraz powoływanie komisji konkursowych,
 - b) wybieranie najkorzystniejszych ofert na realizację zadań publicznych na podstawie rekomendacji Komisji Konkursowych;
- 3) Starosta Choszczeński w zakresie bieżącej kontroli może dokonać oceny stanu realizacji zadania, efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania, prawidłowości wykorzystania środków otrzymanych na realizację zadania, prowadzenie własnej dokumentacji;
- 4) podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są odpowiednio jednostki powiatu, wydziały i biura starostwa oraz organizacje – jako realizatorzy zadań publicznych odpowiadających działaniom powiatu;
- 5) współpraca powiatu z organizacjami może przejawiać się odpowiednio w formach opisanych w Rozdziale VII i VIII niniejszego Programu.

Rozdział X

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§ 11. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu w 2019 roku nie przekroczy kwoty 260 000,00 zł.

Rozdział XI

Ocena realizacji Programu

§ 12.1 Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:

- 1) liczba ogłoszonych konkursów ofert,
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego
- 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane przez powiat choszczeński z przyczyn zależnych od drugiej strony umowy,
- 5) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
- 6) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje.

2. Określone w ust. 1 wskaźniki stanowią podstawę do sporządzenia sprawozdania z realizacji Programu współpracy za dany rok przedkładanego Radzie Powiatu przez Zarząd w terminie do 30 kwietnia roku następnego.

Rozdział XII

Zasady tworzenia i konsultacji Programu

§ 14.1. Komórki organizacyjne starostwa oraz jednostki powiatu współpracujące z organizacjami zbierają propozycje składane przez te podmioty do budżetu powiatu dokonując jednocześnie ich właściwej kwalifikacji.

2. W oparciu o propozycje, o których mowa w ust. 1 opracowywany jest projekt Programu współpracy.

3. Projekt Programu współpracy po przedstawieniu jego założeń Zarządowi Powiatu poddawany jest konsultacjom zgodnie z zasadami określonymi w Uchwale Nr XXVII/296/2010 Rady Powiatu w Choszczynie z dnia 28 września 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

§ 15. Uchwalony Program zostanie zamieszczony na Biuletynie Informacji Publicznej i stronie internetowej powiatu www.powiatchoszczno.pl

Rozdział XIII

Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowej

§ 16. 1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z programu, w celu opiniowania złożonych ofert Zarząd Powiatu w Choszczynie powołuje w drodze uchwały Komisję Konkursową, zwaną dalej Komisją.

2. W skład Komisji wchodzi:

- 1) przedstawiciel Zarządu Powiatu w Choszczynie;
- 2) przedstawiciele komórki organizacyjnej Starostwa Powiatowego/powiatowej samorządowej jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert;
- 3) przedstawiciel komórki organizacyjnej Starostwa Powiatowego koordynującej współpracę z organizacjami;

4) co najmniej jedna osoba reprezentujące organizacje, z wyłączeniem osób reprezentujących podmioty biorące udział w konkursie.

3. Liczba członków komisji nie może przekroczyć 7 osób.

4. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

5. W ocenie oferty złożonej w konkursie, nie może brać udział osoba, której powiązania ze składającymi ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenie, co do jej bezstronności. Każdy członek komisji na pierwszym posiedzeniu podpisuje pisemne oświadczenie, iż w przypadku stwierdzenia istnienia takich powiązań, zgłasza ten fakt na posiedzeniu Komisji i zostaje wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym powiązanie występuje.

6. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji wskazany w uchwale Zarządu.

7. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.

8. Do zadań Komisji należy:

- 1) ocena ofert pod względem merytorycznym, z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursowego;
- 2) przygotowanie propozycji podziału środków pomiędzy oferentami;
- 3) sporządzenie protokołu z prac Komisji.

9. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów w obecności, co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.

10. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.

11. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia ani zwrotu jakichkolwiek kosztów.

Rozdział XIV

Postanowienia końcowe

§ 17. 1. Zmiany w Programie mogą być dokonywane w trybie uchwały Rady Powiatu.

2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowania mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.