



**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA
PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ
OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA
OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
na lata 2013 - 2016**

Choszczno 2013

WPROWADZENIE

Poczucie bezpieczeństwa to naczelne prawo każdego człowieka. Obowiązkiem państwa jest jego zapewnienie m.in. poprzez inicjowanie i organizowanie działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym. Przedsięwzięcia te wymagają szerokiego współdziałania administracji rządowej, samorządów i organizacji społecznych, o czym często się zapomina. W modelu ochrony porządku i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów. Wiodącą rolę z reguły przypisuje się Policji, zapominając, że przestępczość jest zjawiskiem cywilizacyjnym, a Policja w walce z nią nie może być osamotniona. Jej działania muszą być wsparte i uzupełnione aktywnością społeczności lokalnych oraz samorządów. Policja winna działać na zasadzie doradcy i partnera. Zrozumienie, że wszyscy jesteśmy współodpowiedzialni za własne bezpieczeństwo to uświadomienie roli obywateli i zapobieganie przestępczości w najbliższym otoczeniu.

Istotą Programu jest koordynacja wysiłku społecznego dla realizacji celu nadrzędnego, jakim jest poprawa bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Program buduje zintegrowany system bezpieczeństwa i zasad współpracy, jest formułą kompleksowego i zdecydowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to zatem program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego, jakim jest bezpieczeństwo.

Niniejszy program jest kontynuacją, rozszerzeniem ale także doprecyzowaniem zadań ujętych w *Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego* uchwalonym przez Radę Powiatu w Choszcznie w 2002 roku.

Program realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmuje wiele obszarów i charakteryzuje się otwartością na wszelkie inicjatywy (instytucjonalne i obywatelskie). Budowane w ten sposób bezpieczeństwo rozumiane będzie jako dobro wspólne, jako wspólny mianownik starań państwa, samorządu i jego obywateli. Warunkiem skutecznej realizacji niniejszego programu będzie jego znajomość i akceptacja przez społeczność lokalną.

CELE PROGRAMU

1. Redukcja przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych społecznie.
2. Ograniczenie przestępczości narkotykowej.
3. Podwyższenie dynamiki ujawniania przestępstw gospodarczych.
4. Redukcja wypadków drogowych.
5. Skuteczne przeciwdziałanie sytuacjom kryzysowym.
6. Prowadzenie szkoleń z zakresu przeciwdziałania sytuacjom kryzysowym.
7. Skuteczne zabezpieczenie imprez o charakterze masowym.
8. Zapobieganie pogłębiającego się zjawiska niedostosowania społecznego, demoralizacji oraz przestępczości dzieci i młodzieży.

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

W powiecie wiodącą rolę w realizacji Programu pełni Starosta jako Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, w skład której wchodzi z mocy art. 38 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym – (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.), m. in. przedstawiciele policji i prokuratury. Do ustawowych zadań Komisji należy m.in.

1. ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
2. opiniowanie pracy policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
3. przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
4. opiniowanie projektów innych programów współdziałania policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
5. opiniowanie projektu budżetu powiatu w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
6. opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z porządkiem publicznym i bezpieczeństwem obywateli;

7. opiniowanie, zleconych przez starostę, innych zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Gminy powiatu choszczeńskiego mogą włączać się w realizację programu na zasadzie dobrowolności, a zadania będzie inicjował i realizował Wójt / Burmistrz. Partnerami w realizacji programu będą powiatowe służby, inspekcje i straże a także organizacje pozarządowe i organizacje kościelne.

W trakcie spotkań w Komisji Bezpieczeństwa i Porządku pod przewodnictwem Starosty Choszczeńskiego, opracowano założenia projektowe do Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego, a po zatwierdzeniu ich przez Komisję na posiedzeniach w dniu 6 czerwca 2012 r. oraz 19 grudnia 2012 roku, przygotowano niniejszy Program.

ZASADNICZE OBSZARY DZIAŁANIA

Na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa określono obszary działania i kierunki aktywności zaangażowanych w programie podmiotów. Do najważniejszych obszarów wymagających podjęcia działań w realizacji programu należy:

1. Wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu choszczeńskiego poprzez eliminowanie przestępstw.

Proponowane zadania:

- wzrost skuteczności ujawniania i ścigania sprawców przestępstw oraz zachowań z siedmiu wybranych kategorii przestępstw pospolitych,
- wzrost skuteczności ujawniania i ścigania sprawców przestępstw narkotykowych,
- wzrost skuteczności ujawniania i ścigania sprawców przestępstw gospodarczych.

2. Wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu choszczeńskiego poprzez eliminowanie wykroczeń najbardziej uciążliwych społecznie.

Proponowane zadanie:

- wzrost skuteczności ujawniania i ścigania sprawców wykroczeń określonych w art. 51, 77, 143 i 145 kw oraz 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

3. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym na terenie powiatu choszczeńskiego.

Proponowane zadanie:

- ograniczenie liczby wypadków drogowych na terenie powiatu choszczeńskiego, szczególnie wypadków śmiertelnych, oraz eliminowanie z ruchu nietrzeźwych kierujących.

4. Podniesienie na wyższy poziom sposobu działania w przypadku sytuacji kryzysowych.

Proponowane zadania:

- zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego na miejscu zaistniałych zdarzeń mających charakter sytuacji kryzysowej,
- zapewnienie właściwych warunków i przeprowadzenie ćwiczeń (symulacji) mających prawidłowo przygotować policjantów KPP Choszczno do niwelacji skutków sytuacji kryzysowych

5. Podniesienie na wyższy poziom sposobu działania przy zabezpieczeniu imprez masowych.

Proponowane zadania:

- zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z odbywającymi się imprezami masowymi,
- zapewnienie właściwych warunków i przeprowadzenie ćwiczeń (symulacji) mających prawidłowo przygotować policjantów KPP Choszczno i innych służb do zabezpieczania imprez o charakterze masowym.

6. Objęcie programami edukacyjnymi i opiekuńczymi najmłodszych mieszkańców powiatu choszczeńskiego.

Proponowane zadanie:

- dotarcie do jak najszerszej grupy dzieci i młodzieży w celu kształtowania prawidłowych postaw społecznych, prawidłowych zachowań, kształtowania umiejętności radzenia sobie w sytuacjach zagrożenia.

FINANSOWANIE PROGRAMU

Finansowanie programu rozłożone zostało na okres 4 lat (2013 -2016).

Szereg przedsięwzięć wpisuje się w zadania poszczególnych jednostek i może być realizowanych w ramach bieżącej działalności.

W projekcie budżetu powiatu na rok 2013 w dziale bezpieczeństwo publiczne i straże

pożarne zabezpieczono kwotę 8 500 złotych. Na podobnym poziomie zabezpieczone będą środki finansowe w kolejnych latach.

MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Czynniki dostarczające ocen

- poziom zagrożenia przestępczością i wykroczeniami według policyjnych statystyk;
- postrzeganie stanu bezpieczeństwa przez mieszkańców;
- postrzeganie przez mieszkańców działań Policji i innych formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- działania podejmowane i realizowane przez poszczególne podmioty w ramach programu oraz skala ich współpracy (w tym m.in. zwiększenie liczby patroli prewencyjnych, pojawianie się inicjatyw obywatelskich);
- zmiany w infrastrukturze w celu tworzenia bezpiecznych przestrzeni;

Podmioty odpowiedzialne za ocenę efektów

Oceny realizacji programu oraz sposobów realizacji zadań dokonają w cyklu rocznym:

- Starosta Choszczeński wraz z Komisją Bezpieczeństwa i Porządku;
- Wójt/Burmistrz wraz z Radą Gminy/Miasta w przypadku przystąpienia do realizacji programu przez daną jednostkę samorządu terytorialnego;
- Rada Powiatu w Choszczynie

Zarówno przedstawiony powyżej *Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego*, jak i szczegółowe – specjalistyczne i operacyjne - plany działania powiatowych służb inspekcji i straży, mają z założenia charakter dynamiczny, będą zatem na bieżąco monitorowane, aktualizowane i przystosowywane do wciąż zmieniających się warunków życia mieszkańców powiatu oraz do nowych, niespotykanych jeszcze w naszym powiecie zagrożeń.